**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України**

**“Про схвалення Концепції Державної цільової програми забезпечення реалізації права на житло осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, та внутрішньо переміщених**

**осіб на 2020-2025 роки”**

**1. Резюме**

Метою проекту акта є створення умов для реалізації права на житло осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення (далі – учасники АТО/ООС), членів сімей загиблих (померлих) учасників АТО/ООС і внутрішньо переміщених осіб,   
з урахуванням обґрунтованих потреб і можливостей зазначених категорій осіб, а також громад та держави.

Проект акта спрямований на досягнення цілі 5.3. “Внутрішньо переміщені особи та мешканці тимчасово окупованих територій Донецької та Луганської областей та АР Крим, що реінтегровані до сучасного українського простору” Програми діяльності Кабінету Міністрів України.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Починаючи з 2014 року перед Україною постали нові соціальні виклики, які є результатом збройної агресії Російської Федерації та тимчасової окупації окремих територій держави. Серед таких викликів - необхідність налагодження ефективної системи соціального захисту і реінтеграції осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення (далі - учасники АТО/ООС) та членів сімей загиблих (тих, хто пропав безвісти), померлих учасників АТО/ООС.

Крім того, тривалість збройного конфлікту спонукає державу до пошуку довготривалих рішень для забезпечення інтеграції внутрішньо переміщених осіб (далі - переселенці) в приймаючі громади, а також до розробки механізмів залучення людського потенціалу з тимчасово окупованих територій до українського культурного і правового простору.

Серед найбільш запитуваних учасниками АТО/ООС, членами сімей загиблих учасників АТО/ООС засобів соціального захисту та одним з найдієвіших інструментів інтеграції переселенців є забезпечення реалізації ними права на житло. Це передбачає створення державою умов, за яких кожний громадянин, який потребує соціального захисту може отримати житло від держави та органів місцевого самоврядування безоплатно або за доступну плату. Крім того, держава має створити умови, за яких кожен бажаючий матиме змогу побудувати житло, придбати його у власність або взяти в оренду. Також, слід зазначити, що у контексті соціалізації ветеранів та переселенців, забезпечення реалізації ними права на житло буде слугувати в якості додаткового стимулу для активізації життєвої позиції і розвитку підприємницької ініціативи.

З іншого боку, існуюча досі система забезпечення житлом спиралась, здебільшого, на визначені у чинному Житловому кодексі Української РСР підходи. Ці підходи, з урахуванням фінансових можливостей держави, обумовили існування безперспективного очікування на отримання безоплатного житла та безрезультатного перебування громадян на обліку осіб, які потребують поліпшення житлових умов.

Результатом цього є ситуація, при якій станом на 01 серпня 2019 року на квартирному обліку в органах місцевого самоврядування, в очікуванні безоплатного отримання житла, зокрема перебувають понад 20 тисяч ветеранів війни з числа учасників АТО/ООС, приблизно 3 тис. ветеранів війни з числа переселенців та більше 7 тис. воїнів-інтернаціоналістів.

Крім того, ветерани війни з числа учасників АТО/ООС, які на сьогодні перебувають на квартирному обліку у відповідних органах державної влади, повинні мати можливість реалізувати право на житло при переході до цивільного життя. Зокрема, на квартирному обліку у Збройних Силах України перебуває близько 20 тисяч учасників бойових дій.

За даними Мінсоцполітики на сьогодні зареєстровано понад 1,4 мільйона внутрішньо переміщених осіб, щодо яких також не визначено достатньо можливостей для реалізації прав на житло, встановлених Законом України “Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб”.

До цього часу держава безсистемно та недостатньо активно застосовувала механізми забезпечення житлом, які передбачають його придбання за розумну плату. Хоча застосування саме таких механізмів є стимулом до соціальної активності, розвитку та самозабезпечення учасників АТО/ООС і переселенців.

Результатом застосованих до цього часу підходів щодо вирішення проблем забезпечення житлом є те, що учасники АТО/ООС і переселенці сприймаються як проблема та додаткове навантаження на соціальну сферу. При цьому, не враховується потенціал та трудовий ресурс цих категорій населення відносно приймаючих громад, адже вони можуть надати додаткові можливості для їх розвитку.

**3. Суть проекту акта**

Проектом акта пропонується схвалити Концепцію Державної цільової програми забезпечення реалізації права на житло осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, та внутрішньо переміщених осіб на 2020-2025 роки.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**41. Відповідність законодавству у сфері державної допомоги**

Проект акта не стосується надання державної допомоги суб’єктам господарювання.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта матиме позитивний вплив на ВПО та учасників АТО/ООС (прогноз впливу додається).

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку та не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування.

Проект акта не стосується питань соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю та не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

**6. Прогноз впливу**

Проект акта не є регуляторним.

Проект акта не має безпосереднього впливу на розвиток регіонів.

Проект акта не має безпосереднього впливу на ринок праці.

Проект акта не має безпосереднього впливу на громадське здоров’я.

Проект акта не має безпосереднього впливу на екологію та навколишнє природне середовище.

Проект акта не має безпосереднього впливу на інші сфери суспільних відносин.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Міністерством соціальної політики України, Офісом Президента України, Комітетом Верховної Ради України з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**8. Ризики та обмеження**

У проекті акта відсутні норми, що зачіпають права і свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні норми, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено на виконання на виконання завдання 124 додатку до пункту 1 доручення Прем’єр-міністра України О. Гончарука від   
19 листопада 2019 року № 40306/2/1-19 до Указу Президенту України від 08 листопада 2019 року № 837 “Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави”.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України** | **Оксана КОЛЯДА** |

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 року

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**

**реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін**

**1. Суть проекту акта:**

Проектом акта пропонується схвалити Концепцію Державної цільової програми забезпечення реалізації права на житло осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, та внутрішньо переміщених осіб на 2020-2025 роки.

**2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Ключовий інтерес | Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі) | | Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу) |
| короткостроковий вплив (до року) | середньостроковий вплив (більше року) |
| Особи, які брали участь в антитерористичній операції та здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях та внутрішньо переміщенні особи | Можливість отримання житла | **Позитивний**  Зниження соціально-економічної напруги серед зазначених категорій населення шляхом забезпечення їх житлом | **Позитивний**  Зниження соціально-економічної напруги серед зазначених категорій населення шляхом забезпечення їх житлом | Концепція забезпечить консолідацію зусиль центральних і місцевих органів влади, громадських об’єднань, неурядових організацій, міжнародних неурядових організацій для розв’язання державою проблеми щодо забезпечення житлом шляхом запровадження програмно-цільового методу |