**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**“Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України**

**від 18 квітня 2018 року № 2****80”**

**1. Мета**

Метою прийняття проєкту акта є ефективне використання бюджетних коштів для забезпечення реалізації права внутрішньо переміщеними особами, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України на житло, яке ними придбавається за рахунок коштів грошової компенсації, та удосконалення положень постанови Кабінету Міністрів України від 18.04.2018 № 280 “Питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України”.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт постанови розроблений з урахуванням пропозицій громадських об’єднань, які опікуються вирішенням нагальних проблем ветеранів, які є внутрішньо переміщеними особами, стосовно передбачення можливості спрямування коштів грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення, враховуючи реальну потребу та особистий внесок ветерана війни в незалежність держави та її захист.

Четвертий рік реалізації бюджетної програми “Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, перебуваючи безпосередньо в районах та у період здійснення зазначених заходів, та визнані особами з інвалідністю внаслідок війни III групи відповідно до пунктів 11-14 частини другої статті 7 або учасниками бойових дій відповідно до пунктів 19-20 частини першої статті 6 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов” (далі - бюджетна програма 1511050) не дають очікуваних результатів у вирішенні внутрішньо переміщеними особами, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, питань забезпечення їх житлом.

Ветерани війни з числа внутрішньо переміщених осіб, залишились без житла внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України. Коли Україна була в небезпеці, ці громадяни пішли захищати її територіальну цілісність та боролися з російськими окупаційними військами. Активну фазу антитерористичної операції з силового звільнення територій Донецької та Луганської областей, що контролювалися підтриманими Росією незаконними збройними формуваннями, вдалося зупинити завдяки їхній мужності.

Поліпшення житлових умов ветеранів війни-переселенців є невід'ємною і найважливішою частиною соціальної політики держави.

Черга внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, на отримання житла, виплату грошової компенсації для придбання житла постійно зростає і за даними, отриманими від органів місцевого самоврядування, станом на 01.07.2021 становить 3 769 осіб.

Протягом 2020-2021 років передбачений обсяг видатків (2020 рік - 248,4 млн грн, 2021 рік – 530,4 млн грн) на фінансування бюджетної програми 1511050 є недостатнім, щоб забезпечити в повному обсязі виплату грошової компенсації для придбання житла і покриває лише 8,1 % від потреби у 2020 році, 13 % від потреби у 2021 році.

За таких темпів забезпечення фінансування реалізація бюджетної програми 1511050 триватиме більше десяти років.

Проте, захисники України вже сьогодні потребують жити повноцінно і якісно і вирішення питання забезпечення житлом для них залишається найактуальнішим.

Невиконання запланованих показників пов’язане не лише з недостатнім обсягом коштів, а і з недосконалістю механізму забезпечення права таких осіб на житло тощо.

Розроблення проєкту акта необхідного для реалізації у повній мірі бюджетної програми 1511050.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом постанови пропонується:

- передбачити право на отримання грошової компенсації внутрішньо переміщеним особам, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, та/або у здійсненні
до 1 червня 2018 р. заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, перебуваючи безпосередньо в районах та у період здійснення зазначених заходів, та визнані особами з інвалідністю внаслідок війни III групи відповідно до пунктів 11-14 частини другої статті 7 або учасниками бойових дій відповідно до пунктів 19 і 20 частини першої статті 6 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”;

- встановити термін протягом якого одержувач грошової компенсації повинен використати грошову компенсації і придбати житло протягом шести місяців замість одного року;

- врегулювати проблемні питання, які виникають під час реалізації бюджетної програми 1511050 (обстеження матеріально-побутових умов внутрішньо переміщеної особи за місцем перебування на квартирному обліку чи фактичним місцем проживання, надання відомостей про наявність/відсутність зареєстрованого до 31 грудня 2012 р. права власності на житло та інше).

**4. Правові аспекти**

До сфери правового регулювання проєкта постанови належать Житловий кодекс Української РСР, Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2018 року № 280.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Проєкт акта не потребує додаткового фінансування з державного та місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, функціонування і застосування української мови як державної, та не потребує проведення консультацій з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт акта не стосується наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством соціальної політики України, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю.

Проєкт акта потребує проведення цифрової експертизи Міністерством цифрової трансформації України, правової експертизи Міністерством юстиції України, та визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань запобігання корупції.

З метою проведення громадського обговорення проєкт акта буде розміщено на офіційному веб-сайті Мінветеранів.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті постанови відсутні положення, що:

- стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

- стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

- впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

- містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

- створюють підстави для дискримінації.

Проєкт постанови відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проєкту акта надасть можливість осучаснити його положення, що сприятиме удосконаленню державної політики у сфері соціального захисту ветеранів та членів їх сімей з дотриманням принципу соціальної справедливості, зокрема, щодо забезпечення їх житлом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Внутрішньо переміщені особи, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в АТО/ООС, та визнані особами з інвалідністю внаслідок війни III групи або учасниками бойових дій. | Позитивний | Прийняття проєкту постанови дасть можливість забезпечити виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення внутрішньо переміщени особам, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, шляхом виплати грошової компенсації, в повному обсязі найближчі роки, що позитивно вплине на рівень забезпеченості житлом даної категорії осіб. |

**Міністр у справах ветеранів України Юлія ЛАПУТІНА**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.