**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення здійснення поховання деяких категорій осіб на Національному військовому меморіальному кладовищі”**

### 1. Мета

Врегулювання механізму здійснення військового поховального ритуалу під час почесного поховання урни з прахом на Національному військовому меморіальному кладовищі, а також поховання осіб, оголошених судом померлими, з числа осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, без їхнього тіла (останків, праху) та здійснення на Національному військовому меморіальному кладовищі індивідуальних поховань невпізнаних тіл (останків) військовослужбовців, які загинули (померли) внаслідок військової агресії проти України.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Частиною першою статті 151 Закону України “Про поховання та похоронну справу” визначено перелік осіб, хто має право бути похованим з військовими почестями на Національному військову меморіальну кладовищі.

Статтею 81 Статуту гарнізонної та вартової служб Збройних Сил України, затвердженого Законом України від 24 березня 1999 року № 550-XIV, визначено, що військовий поховальний ритуал – це процедура урочистого віддання військових почестей під час поховання (перепоховання) загиблих (померлих) військовослужбовців та інших осіб. Крім того визначено перелік осіб, в разі поховання яких проводиться військовий поховальний ритуал.

Разом з тим, є невідповідності між переліками осіб, хто має право бути похованим з військовими почестями на Національному військовому меморіальному кладовищі, та хто має право на проведення військового поховального ритуалу, як процедури урочистого віддання військових почестей під час такого поховання.

Частиною другою статті 46 Цивільного кодексу України визначено, що фізична особа, яка пропала безвісти у зв’язку з воєнними діями, збройним конфліктом, може бути оголошена судом померлою після спливу двох років від дня закінчення воєнних дій. З урахуванням конкретних обставин справи суд може оголосити фізичну особу померлою і до спливу цього строку, але не раніше спливу шести місяців.

Статтею 26 Закону України “Про поховання та похоронну справу” визначено, що поховання померлих може здійснюватися шляхом:

закопування в могилі труни з тілом померлого;

спалювання в крематорії труни з тілом померлого та закопування в могилі чи розміщення в колумбарній ніші урни з прахом померлого;

розвіювання праху померлого.

Внаслідок збройної агресії росії проти України, військовослужбовці сил безпеки і оборони України, які зникли безвісти, судом можуть бути оголошені померлими.

Це дає підстави для поховання зазначених осіб та встановлення намогильної споруди, як місця увічнення його пам’яті. Разом з тим, в Законі України “Про поховання та похоронну справу” є невідповідність щодо цього.

Також, існує необхідність внести зміни до Закону України “Про поховання та похоронну справу” в частині передбачення на Національному військовому меморіальному кладовищі ділянки для здійснення індивідуальних поховань невпізнаних загиблих військовослужбовців.

Тому, для належного увічнення та вшанування пам’яті загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України необхідно унормувати процес здійснення військового поховального ритуалу під час почесного поховання урни з прахом на Національному військовому меморіальному кладовищі, а також поховання осіб, оголошених судом померлими, з числа осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, без їхнього тіла (останків, праху) та здійснення індивідуальних поховань невпізнаних тіл (останків) військовослужбовців, які загинули (померли) внаслідок військової агресії проти України, на Національному військовому меморіальному кладовищі.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта пропонується внести зміни до

1) Статуту гарнізонної та вартової служб Збройних Сил України в частині здійснення військового поховального ритуалу під час почесного поховання урни з прахом на Національному військовому меморіальному кладовищі;

2) Закону України “Про поховання та похоронну справу” в частині:

здійснення поховання осіб, оголошених судом померлими, з числа осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, без їхнього тіла (останків, праху);

здійснення на Національному військовому меморіальному кладовищі індивідуальних поховань невпізнаних тіл (останків) військовослужбовців, які загинули (померли) внаслідок військової агресії проти України.

**4. Правові аспекти**

Цивільний кодекс України, Закон України “Про поховання та похоронну справу”, Закон України “Про Статут гарнізонної та вартової служб Збройних Сил України”.

### 5. Фінансово-економічне обґрунтування

### Реалізація проєкту акта потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету за бюджетною програмою 1501110 в частині здійснення індивідуальних поховань невпізнаних тіл (останків) військовослужбовців, які загинули (померли) внаслідок військової агресії проти України, на Національному військовому меморіальному кладовищі.

### Після введення в експлуатацію окремих черг та/або пускових комплексів Національного військового меморіального кладовища, орієнтовна вартість поховання 100 невпізнаних тіл (останків) військовослужбовців, які загинули (померли) внаслідок військової агресії проти України, на рік становить 1 399,6 тис. грн.

### Фінансово-економічні розрахунки додаються.

### 6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує погодження: Мінфіном, Мінекономіки, Мінцифри, Мінінфраструктури, МОЗ, МВС, Міноборони, Мінсоцполітики, а також проведення правової експертизи Мін’юстом.

Публічні консультації з громадськістю будуть проведені у формі електронних консультацій на офіційному вебсайті Мінветеранів відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

### 7. Оцінка відповідності

### Проєкт акта не містить положень, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

### Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

### 8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту акта матиме позитивний вплив на інтереси захисників та захисниць України, а також сімей захисників та захисниць України, які загинули в боротьбі за незалежність, суверенітет і територіальну цілісність України, сприятиме організації увічнення та вшанування пам’яті загиблих (померлих) осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України.

### Реалізація проєкту акта не матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

**Заступник Міністра у справах ветеранів України Руслан ПРИХОДЬКО**

“\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 р.