

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку встановлення зв’язку інвалідності з пораненнями чи іншими ушкодженнями здоров’я”

1. Мета

Метою проєкту акта є уточнення та удосконалення деяких положень Порядку встановлення зв’язку інвалідності з пораненнями чи іншими ушкодженнями здоров’я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 306 (далі – Порядок № 306), необхідних для встановлення факту отримання особами поранень чи інших ушкоджень здоров’я, одержаних від вибухових речовин, боєприпасів і військового озброєння на території проведення антитерористичної операції, здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, проведення заходів, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв’язку з військовою агресією Російської Федерації проти України.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено Міністерством у справах ветеранів України з власної ініціативи.

У 2017 році Законом України від 14.11.2017 № 2203-VIII “Про внесення змін до Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” щодо посилення соціального захисту учасників антитерористичної операції, учасників Революції Гідності та членів сімей загиблих таких осіб” внесено зміни до пункту 4 частини другої статті 7 Закону України від 22.10.1993 № 3551-VIII “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (далі – Закон № 3551), якими цивільних осіб, які отримали поранення чи інші ушкодження здоров’я, внаслідок одержаних, зокрема від вибухових речовин та боєприпасів на території проведення АТО, віднесено до осіб з інвалідністю внаслідок війни.

Згодом, у 2018 році, Верховною Радою України прийнято Закон України від 06.12.2018 № 2642-VIII “Про протимінну діяльність в Україні” (далі – Закон № 2642), яким, зокрема, визначено термін “вибухонебезпечні предмети” до яких також відносяться – боєприпаси, що містять вибухові речовини, бомби і боєголовки, керовані і балістичні ракети, артилерійські, мінометні, ракетні боєприпаси і боєприпаси до стрілецької зброї, міни, касетні бомби і касети.

Таке протиріччя між нормативно-правовими актами рівної юридичної – Законом № 3551 та Законом № 2642, призвело до колізії між цими двома Законами.

Водночас, за загальноприйнятим у теорії права правилом у разі виявлення колізії між нормативно-правовими актами рівної юридичної сили пріоритет у застосуванні мають норми, що містяться в нормативно-правових актах



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000BC973000A970D200

Підписувач Порхун Олександр Володимирович

Дійсний з 11.03.2024 0:00:00 по 10.03.2026 23:59:59

Мінветеранів



№ 5335/1.1/5.2-24 від 04.04.2024

спеціального законодавства України, або норми, що містяться у нормативно-правових актах, що вступили в дію пізніше.

В подальшому, пункт 4 частини другої статті 7 Закону № 3551 було доповнено змінами, в частині територій, одержання ушкодження здоров'я від вибухових речовин, боєприпасів і військового озброєння на яких, надає право цивільним особам отримати статус особи з інвалідністю внаслідок війни, а саме територіями проведення ООС та територіями, на яких здійснюються заходи по відбиттю широкомасштабного вторгнення.

При цьому, Законом № 3551 щодо ушкоджень здоров'я від вибухових речовин, боєприпасів і військового озброєння, одержаних території проведення АТО та ООС, встановлено чітке обмеження територіями, де органи державної влади здійснюють свої повноваження, та населеними пунктами, розташованими на лінії зіткнення, під час проведення АТО та ООС.

Водночас щодо ушкоджень здоров'я від вибухових речовин, боєприпасів і військового озброєння, одержаних на території здійснення заходів по відбиттю широкомасштабного вторгнення, Законом № 3551 такого чіткого обмеження цих територій не встановлює.

Так, чинною редакцією Порядку № 306 визначено, що належність населеного пункту, де було одержане ушкодження здоров'я від боєприпасів, до території здійснення заходів по відбиттю широкомасштабного вторгнення, визначається відповідно до наказу Міністерства внутрішніх справ від 22.12.2022 № 309 “Про затвердження Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією” (далі – Перелік територій).

При цьому, головною метою застосування Переліку територій все ж таки є забезпечення соціального захисту мешканців цих територій, а також внутрішньо переміщених осіб з цих територій. Це, зокрема, стосується виплат внутрішньо переміщеним особам, проведення приватизації державного майна, спрощеного вступу до закладів освіти, звільнення від сплати деяких податків та зборів, обмеження та відновлення доступу до публічних електронних реєстрів тощо. Крім того, існування Переліку територій дозволяє забезпечити єдність адміністративної практики та цілісність державної політики.

Однак з 24.02.2022 – початку військової агресії Російської Федерації проти України, поранень чи інших ушкоджень здоров'я, внаслідок вибухових речовин та боєприпасів одержують не тільки мешканці з територій, на яких ведуться бойові дії, що включені до Переліку територій, а й з решти підконтрольних територій України. Зокрема, країна-агресор для ведення війни застосовує всі види вибухонебезпечних предметів, зокрема завдає ракетно-бомбових ударів по всій території України.

У зв'язку з цим виникла необхідність упорядкувати понятійний апарат в Порядку № 306 шляхом внесення відповідних змін до нього.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується внести зміни до Порядку № 306 та викласти його в новій редакції.

4. Правові аспекти

У відповідній сфері суспільних відносин діє постанова Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1317 “Питання медико-соціальної експертизи”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження з Мінфіном, Мінекономіки, Мінцифри, Мінсоцполітики, МОЗ, Міноборони, Мінреінтеграції, МВС, Національною поліцією, ДСНС, Національною гвардією, Адміністрацією Держприкордонслужби, Офісом Генерального прокурора, СБУ, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проект акта потребує проведення консультацій з громадськістю та буде розміщено на офіційному сайті Міністерства у справах ветеранів України у рубриці “Консультації з громадськістю”.

Проект акта стосується прав осіб з інвалідністю та потребує погодження з Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та громадською спілкою “Всеукраїнське громадське об’єднання “Національна асамблея людей з інвалідністю України”.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, функціонування і застосування української мови як державної та не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Уповноваженого із захисту державної мови та Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

Проект акта потребує направлення до Національного агентства з питань

запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, інтереси суб'єктів господарювання, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, інші суспільні відносини.

Реалізація акта забезпечить можливість встановлення статусу особи з інвалідністю внаслідок війни.

Реалізація акта позитивно впливатиме на інтереси осіб з інвалідністю.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Особи, які отримали поранення чи інші ушкодження здоров'я від вибухових речовин, боєприпасів і військового озброєння на території проведення антитерористичної операції, здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, проведення заходів, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України	Позитивний	Забезпечить можливість встановлення статусу особи з інвалідністю внаслідок війни

В. о. Міністра у справах ветеранів України

Олександр ПОРХУН

_____ 2024 р.