

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення розміру щорічної разової грошової допомоги до 5 травня”

1. Мета

Проєкт акта розроблено з метою визначити розмір щорічної разової грошової допомоги до 5 травня, виплату якої передбачено законами України від 22.10.1993 № 3551-ХІІ “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (далі – Закон № 3551) та від 23.03.2000 № 1584-ІІІ “Про жертви нацистських переслідувань” (далі – Закон № 1584).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта підготовлено Міністерством у справах ветеранів України на виконання доручення Прем’єр-Міністра України Шмигала Д. А. від 09.04.2021 № 8947/5/1-21.

Законом України від 25.12.1998 № 367-ХІV “Про внесення змін до Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (далі – Закон № 367) до статей 12–16 Закону № 3551 внесено зміни, якими передбачено виплату щорічної разової грошової допомоги до 5 травня (далі – грошова допомога) ветеранам війни та членам сімей загиблих (померлих) ветеранів війни в розмірі від трьох до десяти мінімальних пенсій за віком.

Згідно із Законом № 367 Кабінет Міністрів України визначає порядок виплати грошової допомоги та щорічно у проєкті Державного бюджету України передбачає для цього необхідні кошти.

Відповідно до змін, внесених Законом України “Про Державний бюджет України на 2008 рік” до Закону № 3551, розмір грошової допомоги визначається Кабінетом Міністрів України в межах бюджетних призначень, установлених законом про Державний бюджет України.

Рішеннями Конституційного Суду України від 09.07.2007 № 6-рп/2007 та від 22.05.2008 № 10-рп/2008 визнано такими, що не відповідають Конституції України, норми законів України “Про Державний бюджет України на 2007 рік” щодо встановлення розмірів грошової допомоги, зокрема, ветеранам війни та “Про Державний бюджет України на 2008 рік” щодо виплати грошової допомоги в порядку та розмірах, визначених Кабінетом Міністрів України в межах бюджетних призначень, установлених законом про Державний бюджет України.

Законом України від 28.12.2014 № 79-VIII „Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин” розділ VI “Прикінцеві та перехідні положення” Бюджетного кодексу України було доповнено, зокрема, пунктом 26, яким встановлено повноваження Кабінету Міністрів України в межах бюджетних призначень, установлених законом про Державний бюджет України, визначити розміри грошової допомоги, зокрема, ветеранам війни.

Рішенням Конституційного Суду України від 27.02.2020 № 3-р/2020 (далі – Рішення № 3-р/2020) зазначені зміни до Бюджетного кодексу України визнано такими, що не відповідають Конституції України.

Крім того, статтею 28 Закону України від 09.07.2003 № 1058-IV “Про

загальнообов'язкове державне пенсійне страхування” (далі – Закон № 1058) передбачено, що мінімальний розмір пенсії за віком, установлений частинами першою – третьою цієї статті, застосовується виключно для визначення розмірів пенсій, призначених згідно із Законом № 1058.

Таким чином, для визначення розміру грошової допомоги необхідно внести зміни до Закону № 3551 та Закону № 1584.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується внести зміни до статей 12–16 Закону № 3551 та статей 6¹-6⁴ Закону № 1584, визначивши розмір грошової допомоги у відсотках від прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, визначеного Законом України про Державний бюджет України на 1 січня поточного року, в якому виплачується така допомога.

4. Правові аспекти

У відповідній сфері суспільних відносин діють закони України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, “Про жертви нацистських переслідувань” та “Про Державний бюджет України на 2021 рік”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта здійснюватиметься за рахунок і в межах коштів, передбачених у 2021 році Міністерству соціальної політики України за бюджетною програмою 2501150 “Щорічна разова грошова допомога ветеранам війни і жертвам нацистських переслідувань та соціальна допомога особам, які мають особливі та особливі трудові заслуги перед Батьківщиною”. Обсяг видатків на зазначену мету становить 1,38 млрд грн, в тому числі поштові видатки складають 6,9 млн гривень. Забезпечення виконання законопроекту потребує додаткових видатків у сумі 7,7 млн гривень.

Фінансово-економічні розрахунки додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує погодження Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством соціальної політики України та Міністерством цифрової трансформації України.

Проєкт акта потребує проведення консультацій з громадськістю та буде розміщено на офіційному сайті Міністерства у справах ветеранів України у рубриці “Консультації з громадськістю”.

Проєкт акта стосується прав осіб з інвалідністю та потребує погодження з Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та громадською спілкою “Всеукраїнське громадське об'єднання “Національна асамблея людей з інвалідністю України”.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження із уповноваженими представниками всеукраїнських

асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців та Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, інтереси суб'єктів господарювання, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, інші суспільні відносини.

Реалізація акта закріпить на законодавчому рівні розміри грошової допомоги, дозволить не допустити зупинення її виплати у 2021 році, а також унеможливить в подальшому накопичення заборгованості щодо виплат грошової допомоги, які необхідно здійснити на виконання судових рішень про стягнення коштів, боржником за якими є державний орган.

Реалізація акта позитивно впливатиме на інтереси ветеранів війни, осіб, на яких поширюється чинність Закону № 3551, та жертв нацистських переслідувань.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Ветерани війни, члени сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, особи, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною та жертви нацистських переслідувань.	Позитивний.	Врегульовано питання визначення розміру щорічної разової грошової допомоги до 5 травня деяким категоріям осіб, передбаченим чинним законодавством.

**Міністр у справах
ветеранів України**

Юлія ЛАПУТІНА

_____ 2021 р.