

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
“Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 18 квітня 2018 р. № 280”

1. Мета

Метою прийняття проєкту постанови є удосконалення окремих норм, що регламентують механізм реалізації права внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і визнані особами з інвалідністю внаслідок війни III групи або учасниками бойових дій, на житло в умовах воєнного стану, та з урахуванням норм постанови Кабінету Міністрів України від 11.07.2023 № 702 “Деякі питання діяльності територіальних органів Міністерства у справах ветеранів та підрозділів обласної, Київської та Севастопольської міської, районної, районної в м. Києві та Севастополі державних адміністрацій з питань ветеранської політики” (далі – постанова № 702).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Постановою Кабінету Міністрів України від 18.04.2018 № 280 затверджені Порядок та умови надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України (далі – Порядок та умови) і Порядок виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України (далі – Порядок виплати).

Згідно з Порядком та умовами на сьогодні розпорядниками субвенції за бюджетною програмою 1511050 є структурні підрозділи з питань соціального захисту населення обласних, Київської міської районних, районних у м. Києві держадміністрацій.

З прийняттям постанови № 702 з 1 жовтня 2023 року утворені окремі структурні підрозділи з питань ветеранської політики в обласних, Київській міській, районних в місті Києві державних адміністраціях, основним завданням яких є координація заходів, спрямованих на підтримку Захисників і Захисниць України, членів їх сімей в усіх галузях та сферах життєдіяльності людини, зокрема реалізації бюджетних програм, спрямованих на забезпечення житлом за рахунок коштів грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення.

Запропоновані зміни дають змогу узгодити окремі норми Порядку та умов і Порядку виплати з нормами постанови № 702 в частині визначення підрозділів з питань ветеранської політики розпорядниками субвенції та виконавцями бюджетної програми 1511050.

Також, підготовка проєкту постанови зумовлена необхідністю

удосконалення існуючих норм призначення і виплати грошової компенсації в умовах воєнного стану та з урахуванням рекомендацій Міністерства фінансів України, наданих листом від 20.12.2023.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови пропонується, зокрема:

- визначити органи, на які покладено функції з реалізації питань ветеранської політики, обласних, Київської міської, районних, районних у м. Києві держадміністрацій розпорядниками субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення та відповідальними виконавцями бюджетної програми 1511050;

- надати утвореним підрозділам з питань ветеранської політики повноваження на виконання окремих положень, передбачених Порядком виплати, зокрема прийняття заяви на призначення грошової компенсації, надання згоди на перерахування коштів із спеціального рахунка внутрішньо переміщеної особи на рахунок продавця жила тощо;

- позбавити права на отримання грошової компенсації осіб, стосовно яких відкрито кримінальне провадження у зв'язку із вчиненням ними злочину проти України. Це стосується і повнолітніх членів сім'ї одержувача грошової компенсації, які включені в розрахунок грошової компенсації. На сьогодні дія Порядку виплати не поширюється на осіб, стосовно яких набрав законної сили обвинувальний вирок суду у зв'язку із вчиненням ними злочину проти України;

- зберегти право на призначення грошової компенсації за внутрішньо переміщеними особами, які брали участь в операції Об'єднаних сил після 01.06.2018, за новим місцем проживання (перебування на квартирному обліку), якщо таким внутрішньо переміщеним особам грошову компенсацію вже було призначено до набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України від 23 лютого 2022 р. № 142 "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2018 р. № 280", але не виплачено у зв'язку із зміною місця проживання;

- передбачити проведення перерахунку розміру призначеної грошової компенсації один раз на рік з урахуванням опосередкованої вартості спорудження 1 кв. метра загальної площі житла, визначеної Мінінфраструктури станом на 1 січня поточного року, за умови, що грошова компенсація не виплачена;

- зменшити термін використання коштів грошової компенсації до року з часу зарахування коштів на спеціальний рахунок, окрім осіб, які беруть участь у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України. Такі особи матимуть право використовувати кошти під час воєнного стану, а також протягом шести місяців після його припинення

чи скасування;

- заборонити використовувати грошову компенсацію на придбання житла у членів сім'ї першого ступеня спорідненості;

- передбачити можливість проводити дії щодо отримання згоди на перерахування коштів грошової компенсації із спеціального рахунка як оплати за договором та придбання житла через уповноважену особу за відсутності з об'єктивних причин внутрішньо переміщеної особи за місцем проживання/перебування;

- визначити ціну договору купівлі – продажу житла, яке придбавається за рахунок коштів грошової компенсації, якщо ціна є більшою за ціну, яка визначається в порядку, встановленому законодавством, тощо.

4. Правові аспекти

До сфери правового регулювання проєкту постанови належать Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 18.04.2018 № 280, постанова № 702, Положення про Міністерство у справах ветеранів, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2018 № 1175, в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 15.04.2020 № 276.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Проєкт постанови не потребує додаткового фінансування з державного та місцевих бюджетів (фінансово-економічні розрахунки додаються).

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, функціонування і застосування української мови як державної, та не потребує проведення консультацій з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт постанови не стосується наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт постанови потребує погодження з Міністерством соціальної політики України, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством розвитку громад та територій України, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю.

Проєкт постанови потребує проведення цифрової експертизи Міністерством цифрової трансформації України, правової експертизи

Міністерством юстиції України та визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань запобігання корупції.

На виконання вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996, та пунктів 1 і 2 § 42 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09.11.2011 № 1156), проєкт постанови буде розміщено на офіційному веб-сайті Мінветеранів для забезпечення вивчення та врахування думки громадськості щодо зазначеного проєкту постанови.

7. Оцінка відповідності

У проєкті постанови відсутні положення, що:

- стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
- стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
- впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
- містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;
- створюють підстави для дискримінації.

Проєкт постанови відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту не матиме впливу на ринкове середовище, інтереси суб'єктів господарювання, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, інші суспільні відносини.

Прийняття проєкту постанови надасть можливість привести окремі норми постанови Кабінету Міністрів України від 18.04.2018 № 280 у відповідність до чинного законодавства, а також удосконалити її положення в умовах викликів сьогодення, що сприятиме поліпшенню державної політики у сфері соціального захисту внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і визнані особами з інвалідністю внаслідок війни III групи або учасниками бойових дій.

| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
|--|---|--|
| <p>Внутрішньо переміщені особи, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, у здійсненні до 1 червня 2018 р. заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, перебуваючи безпосередньо в районах та у період здійснення зазначених заходів, та визнані особами з інвалідністю внаслідок війни III групи відповідно до пунктів 11-14 частини другої статті 7 або учасниками бойових дій відповідно до пунктів 19-21 частини першої статті 6 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов.</p> | <p>Позитивний</p> | <p>Прийняття проекту постанови сприятиме забезпеченню житлом внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і визнані особами з інвалідністю внаслідок війни III групи або учасниками бойових дій, на житло в умовах воєнного стану за рахунок коштів грошової компенсації.</p> |

Міністр у справах ветеранів України

Юлія ЛАПУТІНА

_____ 2024 р.