**ПРОЄКТ**

 ЗАТВЕРДЖЕНО

 наказ Міністерства у

 справах ветеранів України

 \_\_ \_\_\_\_\_\_\_2023 року №

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Міністерства у справах ветеранів України на 2023-2025 роки**

**І. Засади антикорупційної політики Міністерства у справах ветеранів України**

* 1. Цією Антикорупційною програмою (далі - Програма) Міністерство у справах ветеранів України (далі - Мінветеранів), усвідомлюючи відповідальність за утвердження цінностей верховенства права та доброчесності, прагнучи забезпечувати свій сталий розвиток, дбаючи про власну ділову репутацію, а також в інтересах держави та народу України проголошує, що керівництво та працівники Мінветеранів у своїй діяльності, а також у правовідносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами керуються принципом нульової толерантності до корупції у будь-яких її формах та проявах, вживають і в подальшому вживатимуть всіх заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених законодавством, та цією Програмою.

Мінветеранів заявляє про свою принципову позицію нульової
толерантності і нетерпимості до корупції у будь-яких її проявах як незаконний та неетичний спосіб реалізації покладених на Мінветеранів завдань.

* 1. Програма розроблена на середньостроковий період і є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених Антикорупційною програмою Мінветеранів на 2021 – 2022 роки, затвердженою наказом Мінветеранів від 13 серпня 2021 року № 174. За результатами виконання Антикорупційної програми Мінветеранів у 2022 році значно мінімізовано можливість вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень в Мінветеранів, прийнято нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, спрямовані на впровадження механізмів прозорості, доброчесності та усунення (мінімізацію) корупційних ризиків у діяльності Мінветеранів.

1.3. Метою Програми є:

1) удосконалення системи запобігання і протидії корупції в Мінветеранів, забезпечення злагодженості та системності антикорупційної діяльності в апараті, територіальних органах Мінветеранів, установах, що належать до сфери управління;

2) подальше впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у діяльності Мінветеранів та підвищення рівня довіри суспільства.

1.4. В основу розроблення Програми покладено принципи:

1) верховенства права, а саме формування нетерпимості до корупції, утвердження культури доброчесності;

2) законності, а саме відповідності антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

3) прозорості, а саме відкритості та публічності процесу оцінювання корупційних ризиків, визначення заходів впливу на корупційні ризики;

4) інклюзивності, а саме забезпечення участі громадськості та працівників у формуванні антикорупційних стандартів і процедур;

5) адаптованості, а саме врахування сфери діяльності Мінветеранів, визначення заходів відповідно до реалізації покладених на Мінветеранів завдань;

6) об’єктивності та неупередженості, а саме врахування суспільних інтересів щодо удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання та виявлення корупції для досягнення мети Програми;

7) справедливості, а саме забезпечення невідворотності юридичної відповідальності за корупційні та пов’язані з корупцією правопорушення;

8) оперативності, а саме своєчасне запровадження належних процедур, які мінімізуватимуть відповідні корупційні ризики.

1.5. Антикорупційна політика Мінветеранів ґрунтується на таких підходах:

1. дотримання стандартів доброчесності на публічній службі;
2. нетерпимість до корупції;
3. розвиток кадрового потенціалу;
4. ефективність та законність використання бюджетних коштів;
5. відкритість і прозорість процесів підготовки та прийняття публічних рішень;
6. пріоритетність додержання прав, свобод і інтересів фізичних та юридичних осіб;
7. створення механізмів партнерства з інститутами громадянського суспільства.

1.6. Засади антикорупційної політики Мінветеранів реалізуються шляхом виконання завдань і заходів (Додаток 1) за такими пріоритетними напрямами:

1) забезпечення системного підходу до запобігання і протидії корупції;

2) реалізація антикорупційної політики в кадровому менеджменті, формування негативного ставлення до корупції;

3) здійснення заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

4) запобігання корупції у сфері публічних закупівель, посилення ефективності управління фінансовими та матеріальними ресурсами;

5) забезпечення дотримання працівниками Мінветеранів вимог і обмежень, встановлених Законом України “Про запобігання корупції”, запобігання порушенню етичних норм, скоєнню вчинків, які можуть підірвати авторитет Мінветеранів, негативно вплинути на репутацію працівника;

6) формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України “Про запобігання корупції”;

7) співпраця з громадськістю та міжнародними організаціями щодо здійснення антикорупційних заходів.

1.7. Міністр у справах ветеранів України реалізує антикорупційну політику Мінветеранів шляхом:

1) підтримки напряму запобіганню і протидії корупції у діяльності Мінветеранів, демонстрації власним прикладом нульової толерантності до корупції, особистої участі у антикорупційних заходах Мінветеранів;

2) прийняття нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів з питань запобігання та протидії корупції, у тому числі антикорупційної програми та змін до неї;

3) забезпечення функціонування в апараті Мінветеранів самостійного та функціонально незалежного уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції та забезпечення його організаційними, матеріальними та іншими ресурсами, достатніми для ефективного виконання покладених на нього завдань; забезпечення гарантій незалежності уповноваженого підрозділу як координатора роботи з виконання Програми;

4) здійснення загального керівництва та контролю за виконанням Програми, аналізу ефективності управління корупційними ризиками;

5) прийняття рішення щодо проведення регулярного оцінювання корупційних ризиків у діяльності Мінветеранів, утворення робочої групи, наділення її відповідними повноваженнями;

6) забезпечення ресурсами, необхідними для ефективного управління корупційними ризиками та сприяння постійному удосконаленню процесів управління корупційними ризиками.

7) своєчасного реагування на можливі факти порушень антикорупційної програми, корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України “Про запобігання корупції”.

1.8. Керівники структурних підрозділів апарату та територіальних органів Мінветеранів в межах повноважень забезпечують реалізацію антикорупційної політики Мінветеранів шляхом виконання заходів Програми та заходів впливу на корупційні ризики.

1.9. Керівники (виконуючи обов’язки керівників) установ, що належать до сфери управління Мінветеранів:

1) затверджують план заходів з виконання Програми та/або дотримання установою принципів та засад антикорупційної політики Мінветеранів протягом 30 днів з дня оприлюднення Програми на офіційному вебсайті Мінветеранів;

2) забезпечують функціонування в структурі установи уповноваженого підрозділу (уповноваженої особи) з питань запобігання та виявлення корупції, забезпечення організаційними, матеріальними та іншими ресурсами, достатніми для ефективного виконання покладених на нього завдань; забезпечення гарантій незалежності уповноваженого підрозділу (уповноваженої особи);

3) забезпечують своєчасне реагування на можливі факти порушень плану заходів, визначених підпунктом 1 пункту 1.9. розділу І Програми, корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України “Про запобігання корупції”.

1.10. Керівник уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції Мінветеранів в межах повноважень виконує завдання і заходи, спрямовані на реалізацію засад антикорупційної політики Мінветеранів, а саме:

1) здійснює розроблення, організацію та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов’язаним з корупцією;

2) надає методичну та консультаційну допомогу з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції працівникам Мінветеранів;

3) здійснює заходи з виявлення конфлікту інтересів, сприяють його врегулюванню, інформують керівництво Мінветеранів та Національне агентство з питань запобігання корупції про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;

4) перевіряє факт подання суб’єктами декларування Мінветеранів декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та повідомляють Національне агентство з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному відповідно до Закону України “Про запобігання корупції” порядку;

5) здійснюють контроль за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі розгляд повідомлень про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» працівниками Мінветеранів;

6) забезпечує захист працівників, які повідомили про порушення вимог Закону України “Про запобігання корупції”, від застосування негативних заходів впливу відповідно до законодавства щодо захисту викривачів;

7) інформує керівництво Мінветеранів, Національне агентство з питань запобігання корупції або інших спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції.

8) проведення перевірок стану організації роботи із запобігання та виявлення корупції у установах, що належать до сфери управління Мінветеранів.

1.12. Працівники Мінветеранів зобов’язані дотримуватись вимог і обмежень, встановлених Законом України “Про запобігання корупції”, а також антикорупційної політики та принципів, визначених Програмою.

1.13. Питання запобігання та протидії корупції в Мінветеранів регулює:

1) Положення про Комісію з питань оцінки вартості, вирішення питання щодо можливості використання, місця та строку зберігання дарунків, одержаних працівниками Міністерства у справах ветеранів України як подарунки державі або Міністерству у справах ветеранів України чи його територіальними органами, затверджене наказом Мінветеранів від 10.07.2019 № 22;

2) Положення про Сектор з питань запобігання та виявлення корупції, введено в дію наказом Мінветеранів від 10.08.2021 № 172;

3) Порядок взаємодії Сектору з питань запобігання та виявлення корупції з Управлінням з питань персоналу Міністерства у справах ветеранів України з метою обліку суб’єктів декларування, у яких виник обов’язок подати декларації згідно із вимогами Закону України “Про запобігання корупції”, затверджений наказом Мінветеранів від 20.12.2021 р. № 264;

4) Порядок проведення перевірок стану організації роботи із запобігання і виявлення корупції у юридичних особах, що належать до сфери управління Міністерства у справах ветеранів України, затверджений наказом Мінветеранів від 28.12.2022 № 226;

5) інші нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, які регулюють порядок здійснення завдань і функцій Мінветеранів.

1.14. Керівники структурних підрозділів апарату та територіальних органів Мінветеранів в межах повноважень забезпечують виконання заходів Антикорупційної стратегії, затвердженої Законом України “Про засади державної антикорупційної політики на 2021 – 2025 роки” та державної програми з її реалізації у 2023 – 2025 роках, виконавцем (співвиконавцем) яких є Мінветеранів (додаток 4).

**ІІ. Оцінювання корупційних ризиків**

2.1. З метою встановлення ймовірності вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень працівниками Мінветеранів, встановлення причин, умов та наслідків можливого вчинення таких правопорушень, а також аналізу ефективності існуючих заходів контролю, спрямованих на запобігання реалізації корупційних ризиків прийнято провести оцінювання корупційних ризиків у форматі самооцінювання із залученням експертів згідно із наказом Мінветеранів від 28 лютого 2023 року № 43 “Про проведення оцінювання корупційних ризиків”, який оприлюднено на офіційному вебсайті Мінветеранів.

2.2. Згідно із наказом Мінветеранів від 15 березня 2023 року № 55 “Про робочу групу з оцінювання корупційних ризиків” утворено робочу групу з оцінювання корупційних ризиків, затверджено її персональний склад та положення.

До складу робочої групи включено працівників самостійних структурних підрозділів апарату Мінветеранів, представники зовнішніх заінтересованих
сторін (громадськості) кандидатур не надали.

2.3. З метою підготовки до оцінювання корупційних ризиків 16 березня 2023 року для членів робочої групи проведено вступний тренінг.

2.4. Робочою групою складено план оцінювання корупційних ризиків, у якому визначено етапи діяльності робочої групи з урахуванням завдань Мінветеранів, його внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін, інших факторів середовища Мінветеранів (протокол засідання робочої групи від 16 березня 2023 року № 1).

2.5. З метою дослідження середовища Мінветеранів та визначення вразливих до корупції функцій та процесів робочою групою:

1) проаналізовано результати оцінювання корупційних ризиків у діяльності Мінветеранів протягом 2021-2022 років, заходів впливу на них, оцінки ефективності їх виконання;

2) проведено анонімне опитування (анкетування) зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін, проаналізовано та узагальнено отриману інформацію;

3) проаналізовано результати аудитів, перевірок, проведених щодо інших організацій, які виконують подібні функції або реалізують подібні процеси, узагальнено та задокументовано зібрану інформацію про можливі факти вчинення корупційних і пов’язаних з корупцією правопорушень, функції та процеси, з якими такі факти пов’язані;

4) проаналізовано матеріали дисциплінарних проваджень, службових розслідувань; рішення суду у справах про притягнення до адміністративної, кримінальної відповідальності за вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень; рішення суду у кримінальних, адміністративних, господарських справах, учасником яких були інші організації, які виконують подібні функції або реалізують подібні процеси, та їх працівники;

5) проаналізовано відомості, які містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах і базах даних та відомості із засобів масової інформації, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації про можливі факти вчинення корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень працівниками Мінветеранів та працівниками інших організацій, які виконують подібні функції або реалізують подібні процеси;

6) вивчено аналітичні матеріали Національного агентства з питань запобігання корупції щодо аналізу корупційних ризиків, а також аналітичні матеріали інших державних, міжнародних, громадських інституцій з питань запобігання та протидії корупції та з інших питань, які пов’язані із діяльністю Мінветеранів.

2.6. На підставі зібраних та задокументованих відомостей робочою групою визначено вразливі до корупції функції (завдання) Мінветеранів (протокол засідання робочої групи від 03 квітня 2023 року № 3):

1. основні завдання;
2. закупівля товарів, робіт і послуг;
3. управління персоналом;
4. здійснення співробітництва з громадськими та міжнародними суб’єктами;
5. організація та ведення бухгалтерського обліку, планово-фінансової роботи та контроль за використанням фінансових і матеріальних ресурсів.

2.7. Ідентифікацію корупційних ризиків проведено шляхом:

1) аналізу нормативно-правових та розпорядчих документів, що регулюють діяльність Мінветеранів;

2) проведення індивідуального спілкування (інтерв’ю) та фокусованого групового інтерв’ю (фокус-група) із зовнішніми та внутрішніми заінтересованими сторонами;

3) моделювання способу (способів) вчинення корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, визначення внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін, які можуть брати участь у їх вчиненні.

2.8. За результатами узагальнення отриманої інформації та пропозицій від внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін, робочою групою здійснено ідентифікацію, аналіз, визначення рівнів корупційних ризиків та заходів впливу на корупційні ризики (протокол засідання робочої групи від 04 квітня 2023 року № 4).

Для кожного заходу впливу на корупційний ризик робочою групою визначено виконавців таких заходів, строк (термін) та індикатор його виконання.

2.9. Результати ідентифікації корупційних ризиків, рівні імовірності реалізації, наслідків та рівні корупційних ризиків, а також заходи впливу на корупційні ризики та етапи їх виконання зазначені у реєстрі ризиків
(Додаток 2).

**ІІІ. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

3.1.З метою формування належного рівня антикорупційної культури керівник уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції Мінветеранів забезпечує організацію обов’язкового ознайомлення працівників Мінветеранів із положеннями Закону України “Про запобігання корупції”, Програми, нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів, які регулюють питання запобігання та протидії корупції в Мінветеранів.

3.2. Теми навчальних заходів з питань запобігання та протидії корупції, графік та цільова аудиторія визначається у програмі навчання з антикорупційної тематики в Мінветеранів (Додаток 3).

3.3. Формами проведення навчальних заходів є лекції, тренінги, семінари.

3.4. Навчальні заходи можуть проводиться очно або дистанційно.

3.5. Уповноважений підрозділ з запобігання та виявлення корупції Мінветеранів здійснює в межах повноважень заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування шляхом:

1) оприлюднення Програми на офіційному вебсайті Мінветеранів (після її погодження (інформування) Національним агентством з питань запобігання корупції);

2) оприлюднення на офіційному вебсайті Мінветеранів інформації про заходи, спрямовані на запобігання корупції в Мінветеранів;

3) проведення консультативно-роз’яснювальної роботи серед працівників Мінветеранів з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, заповнення електронних декларацій, порядку перевірки факту подання електронних декларацій суб’єктами декларування, недопущення фактів виникнення конфлікту інтересів; щодо відповідальності за неподання, несвоєчасне подання чи внесення суб’єктами декларування завідомо неправдивих відомостей у декларації, відповідальності за інші корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення, а також порушення інших вимог Закону України “Про запобігання корупції”;

4) оприлюднення на офіційному вебсайті Мінветеранів та соціальних мережах та засобах масової інформації, інтерв’ю, прес-релізів, брифінгів за участі керівництва Мінветеранів з питань запобігання і протидії корупції.

3.7. У разі виникнення питань щодо роз’яснення окремих положень антикорупційного законодавства працівники Мінветеранів можуть звернутися до уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції Мінветеранів за отриманням усного або письмового роз’яснення або консультації.

3.8. Керівник уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції Мінветеранів надає роз’яснення або консультацію відповідно до п.3.7. Програми у строк не більше ніж 10 днів з дня отримання звернення. Якщо у вказаний строк надати роз’яснення або консультацію неможливо, строк розгляду звернення може бути продовжено, але не більше ніж 30 днів з дня його отримання.

3.9. Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції Мінветеранів узагальнює найпоширеніші питання, з яких до нього звертаються, відповіді на них та розміщує узагальнені роз’яснення (консультації, тощо) інформаційного характеру на загальнодоступних для працівників Мінветеранів та/або поширює їх іншим чином (наприклад, надсилання інформаційних листів).

3.10. Керівник уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції Мінветеранів може обирати й інші форми надання роз’яснень та консультацій з питань виконання Програми та антикорупційного законодавства (пам’ятки, керівництва, відео звернення тощо).

3.11. Підвищення рівня професійної компетентності працівників Мінветеранів здійснюється з урахуванням специфіки та профілю їх службової діяльності відповідно до статі 48 Закону України “Про державну службу”, Положення про систему професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 лютого 2019 р. № 106, інших нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів, які регулюють питання професійної підготовки працівників Мінветеранів.

**IV. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд Програми**

* 1. Моніторинг виконання Програми здійснюється не рідше одного разу на півріччя уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції Мінветеранів, який в разі необхідності інформує про хід виконання Програми керівництво Мінветеранів.
	2. Моніторинг виконання Програми полягає у зборі та аналізі інформації про повноту та своєчасність виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою, їх актуальність та відповідність середовищу організації з метою контролю стану управління корупційними ризиками, виявлення та усунення недоліків у положеннях антикорупційної програми.
	3. Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання кожної категорії заходів, передбачених антикорупційною програмою, а саме заходів з реалізації антикорупційної політики Мінветеранів, заходів впливу на корупційні ризики, навчальних заходів.
	4. Керівники структурних підрозділів Мінветеранів, відповідальні за виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою, щопівроку (до 05 січня і до 05 липня) надають уповноваженому підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції Мінветеранів інформацію про стан виконання заходів, а у разі невиконання або несвоєчасного виконання окремих заходів - інформують про причини, які до цього призвели.
	5. Керівник уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції Мінветеранів аналізує та узагальнює отриману інформацію, готує звіт про стан виконання Програми, який містить інформацію про кількість виконаних передбачених Програмою заходів та їх частку (у відсотках) у загальній кількості заходів, що мали бути виконані у відповідному звітному періоді: І півріччя, календарний рік.
	6. Оцінка виконання передбачених Програмою заходів визначається за такими критеріями:

1) «Виконано» або «Постійно виконується» – у разі якщо запланований захід у звітному періоді виконано або постійно виконується протягом звітного періоду;

2) «У стадії виконання» – у разі якщо у звітному періоді виконання заходу розпочато;

3) «Не виконано» – у разі якщо виконання заходу у звітному періоді не розпочиналося.

У разі, якщо виконання заходу обумовлено певною подією, строк виконання заходу розпочинається з моменту настання цієї події.

* 1. Звіт про стан виконання Програми щопівроку (до 15 січня і до
	15 липня) надається керівництву Мінветеранів для прийняття рішень та розміщується на офіційному вебсайті Мінветеранів.

Результати моніторингу виконання заходів впливу на корупційні ризики відображаються у реєстрі ризиків та розміщуються на офіційному вебсайті Мінветеранів.

* 1. Громадський контроль Програми здійснюється представниками зовнішніх заінтересованих сторін (громадськості), міжнародними інституціями та представниками громадянського суспільства за їх рішенням.
	2. З метою одержання консультацій щодо оцінки стану досягнення мети Програми та ефективності здійснюваних завдань і заходів до моніторингу виконання програми можуть залучатися представники експертного середовища, які володіють спеціальними знаннями у сфері діяльності Мінветеранів та/або у сфері запобігання та/або протидії корупції.
	3. Програма підлягає перегляду в разі:
1. визначення Верховною Радою України засад антикорупційної політики (Антикорупційна стратегія) та затвердження Кабінетом Міністрів України державної програми з виконання Антикорупційної стратегії протягом 30 днів з дня набрання чинності відповідного законодавчого акта;
2. надання пропозицій Національним агентством з питань запобігання корупції щодо вдосконалення (конкретизації) її положень;
3. прийняття інших актів законодавства у сфері запобігання корупції;
4. якщо в процесі реалізації заходів, передбачених Програмою, виявлено недостатню їх ефективність або за результатами дослідження (аналізу) внутрішнього/зовнішнього середовища Мінветеранів виявлено нові корупційні ризики у його діяльності.

Завідувач Сектору з питань

запобігання та виявлення корупції Дмитро МАРТИНЮК