**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України**

**“Про схвалення Стратегії формування системи переходу від військової служби до цивільного життя на період до 2032 року та затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2024–2026 роках”**

1. **Мета**

Проєкт акта розроблено з метою формування системи переходу від військової служби до цивільного життя, спрямованої на ефективне державне управління у системі переходу та професійний супровід військовослужбовців, які звільняються з військової служби у зв’язку із скороченням штатів або проведенням організаційних заходів, які звільняються з військової служби по демобілізації, які звільняються з військової служби за станом здоров’я, які звільняються з військової служби через сімейні обставини, які звільняються з військової служби за вислугою років, військовослужбовці з числа ветеранів війни, які звільняються з військової служби або особи з числа ветеранів війни, які звільнені з військової служби, до суспільної реінтеграції та незалежного добробуту на знак вдячності за їхній важливий внесок у стійкість, міцність і безпеку українського суспільства.

# Обґрунтування необхідності прийняття акта

Зміцнення обороноздатності держави, правопорядку, курс на членство України у ЄС та успіх повоєнної відбудови країни неможливі без зміни ставлення держави та суспільства до її громадян, які несуть військову службу і виконують військовий обов’язок.

Військова служба передбачає володіння специфічними спеціальностями, цілковите підпорядкування військовим статутам службової діяльності, фізичне і психологічне навантаження, а подекуди й ризики для життя військовослужбовців. За період військової служби переважна більшість військовослужбовців втрачає цивільну професію, кваліфікацію, компетентність, що затребувані на ринку праці, а також більшість зв’язків із цивільним середовищем. У зв’язку з цим, а також з істотними змінами соціального та правового статусу, умов діяльності і зовнішнього середовища вони мають труднощі із суспільною реінтеграцією.

За роки Незалежності України не було проаналізовано, який людський потенціал є у секторі безпеки і оборони, яким чином після служби ветеран війни буде інтегруватися у цивільне життя, що у свою чергу спричинило ряд проблемних питань, а саме: самоорганізація у парамілітарні об’єднання як потенційна можливість криміналізації, маргіналізації, проблеми з психологічним станом, збільшення домашнього насильства, розширення тіньового ринку військових послуг тощо.

В умовах широкомасштабної збройної агресії росії проти України, питання підтримки військовослужбовців, ветеранів війни набуває особливої важливості. Наша країна стикається з викликами безпеки та національної єдності, і саме на військовослужбовцях та ветеранах війни лежить велика відповідальність за збереження та захист нашої незалежності. У цьому контексті держава не може залишатися осторонь. Сприяння військовослужбовцям, які повертаються додому після військової служби, має бути свідомою і системною державною політикою, а відсутність ефективного переходу від військової служби до цивільного життя матиме негативний вплив на соціально-економічний стан держави у період її відновлення та розвитку.

Запровадження системи переходу від військової служби до цивільного життя посилить національну стійкість та національну безпеку та наблизить Україну до стандартів держав-членів ЄС, НАТО.

# Основні положення проєкту акта

Проєктом акта передбачається схвалення Стратегії формування системи переходу від військової служби до цивільного життя на період до 2032 року та затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2024-2026 роках.

# Правові аспекти

Нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є:

Закони України “Про національну безпеку України”; “Про військовий обов’язок та військову службу”, “Про Збройні Сили України”, “Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб”, “Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей”, “Про державні гарантії соціального захисту військовослужбовців, які звільняються із служби у зв’язку з реформуванням Збройних Сил України, та членів їхніх сімей”, “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, “Про соціальні послуги”, “Про зайнятість населення”, “Про правовий статус осіб, зниклих безвісти за особливих обставин”, “Про Державну прикордонну службу України”;

Укази Президента України від 10 грудня 2008 року № 1153/2008 “Про Положення про проходження громадянами України військової служби у Збройних Силах України”, від 29 грудня 2008 року № 1115/2009 “Про Положення про проходження громадянами України військової служби в Державній прикордонній службі України”, від 10 серпня 2012 року №470/2012 “Про Положення про проходження громадянами України служби у військовому резерві Національної гвардії України”, від 05 травня 2014 року № 452/2014 “Про Положення про проходження громадянами України служби у військовому резерві Служби безпеки України”, від 31 липня 2015 року № 463/2015 “Про Положення про проходження військової служби (навчання) військовослужбовцями Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України”, від 10 червня 2016 року

№ 248/2016 “Про Положення про проходження військової служби у Збройних Силах України іноземцями та особами без громадянства”, від 24 березня 2021 року

№ 119/2021 “Про Національну стратегію у сфері прав людини”, від 2 червня 2021 року № 225/2021 “Про рішення Ради національної безпеки та оборони України від 14 травня 2021 року “Про Стратегію людського розвитку”, від 17 вересня 2021 року

№ 473/2021 “Про рішення Ради національної безпеки та оборони України від 20

серпня 2021 року “Про Стратегічний оборонний бюлетень України”;

# Фінансово-економічне обґрунтування

Джерелами фінансування заходів з реалізації Стратегії є кошти державного та місцевих бюджетів, а також інші джерела, не заборонені законодавством, зокрема за рахунок міжнародної технічної допомоги.

# Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження з Міністерством оборони України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством молоді та спорту України, Міністерством охорони здоров’я України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством соціальної політики України, Національною службою здоров’я України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Національною гвардією України, Національною поліцією України, Адміністрацією Державної прикордонної служби України, Адміністрацією Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації, Державним бюро розслідувань, Службою безпеки України, Службою зовнішньої розвідки України, Управлінням державної охорони.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України та визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань запобігання корупції.

Проект акта стосується прав осіб з інвалідністю, у зв’язку з чим потребує погодження громадською спілкою “Всеукраїнське громадське об’єднання “Національна асамблея людей з інвалідністю України”.

Проект акта не стосується питань соціально-трудової сфери, функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, розвитку адміністративно-територіальних одиниць, сфери наукової та науково-технічної діяльності, функціонування і застосування української мови як державної, у зв’язку з чим не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їхніх об’єднань і всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування

„Асоціація міст України”, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, Уповноваженим із захисту державної мови.

# Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ознаки дискримінації.

Проект акта не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проект акта потребує погодження Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів з метою проведення оцінки відповідності зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу.

Проект акта потребує громадського обговорення.

# Прогноз результатів

Реалізація акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| учасники системи переходу від військової служби до цивільного життя та члени  їх сімей | позитивний | забезпечення учасників системи переходу та членів їх сімей якісними послугами з урахуванням їх індивідуальних потреб та актуальності таких послуг; створення умов, |
|  |  | що впливають на якість життя та |
|  |  | успішність суспільної та економічної |
|  |  | реінтеграції учасників системи переходу, |
|  |  | зокрема захист здоров’я, в тому числі |
|  |  | психічного, забезпечення житлом та |
|  |  | освітою, надання можливості творчого |
|  |  | самовираження, самореалізації, |
|  |  | самоідентифікації та зайнятості, створення |
|  |  | умов для економічної незалежності та |
|  |  | залученості до життя територіальної |
|  |  | громади |

# В. о. Міністра у справах

**ветеранів України Олександр ПОРХУН**

2024 р.