**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України**

**“Про заходи з відзначення на державному рівні Дня вшанування пам’яті Захисників та Захисниць України, учасників добровольчих формувань та цивільних осіб, які були страчені, закатовані або загинули у полоні”**

### 1. Мета

Проєкт акта підготовлено з метою відзначення на державному рівні Дня вшанування пам’яті Захисників та Захисниць України, учасників добровольчих формувань та цивільних осіб, які були страчені, закатовані або загинули у полоні.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Пунктом 1 Постанови Верховної Ради України від 22 липня 2025 року № 4558-IX “Про встановлення Дня вшанування пам’яті Захисників та Захисниць України, учасників добровольчих формувань та цивільних осіб, які були страчені, закатовані або загинули у полоні” (далі – Постанова ВРУ), в Україні встановлено День вшанування пам’яті Захисників та Захисниць України, учасників добровольчих формувань та цивільних осіб, які були страчені, закатовані або загинули у полоні, який щорічно відзначається 28 липня.

Пунтом 2 Постанови ВРУ рекомендовано Кабінету Міністрів України розробити та затвердити план заходів щодо відзначення на державному рівні Дня вшанування пам’яті Захисників та Захисниць України, учасників добровольчих формувань та цивільних осіб, які були страчені, закатовані або загинули у полоні.

Дорученням Прем’єр-міністра України від 28.07.2025 № 23890/1/1-25 до Постанови ВРУ Міністерству у справах ветеранів України спільно з іншими заінтересованими центральними органами виконавчої влади визначено розробити та в місячний строк подати на розгляд Кабінету Міністрів проєкт плану заходів щодо щорічного відзначення на державному рівні Дня вшанування пам’яті Захисників та Захисниць України, учасників добровольчих формувань та цивільних осіб, які були страчені, закатовані або загинули у полоні.

Абзацом першим статті 12 частити ІІ “Женевської конвенції про поводження з військовополоненими” (далі – Конвенція) установлено, що військовополонені перебувають у руках ворожої держави, а не окремих осіб чи військових частин, які взяли їх у полон. Незалежно від відповідальності, яку можуть нести окремі особи, держава, що тримає в полоні, відповідає за поводження з військовополоненими.

Статтею 13 частини ІІ Конвенції зазначено, що з військовополоненими необхідно завжди поводитися гуманно. Будь-який незаконний акт чи бездіяльність з боку держави, що тримає в полоні, які спричиняють смерть або створюють серйозну загрозу здоров'ю військовополоненого, що перебуває під її охороною, забороняються та будуть розглядатись як серйозне порушення цієї Конвенції. Зокрема, жодного військовополоненого не можна піддавати фізичному каліченню або медичним чи науковим експериментам будь-якого характеру, які не обґрунтовані потребою в проведенні медичного, стоматологічного або стаціонарного лікування військовополоненого та не здійснюються в його інтересах.

Так само військовополонені завжди повинні бути захищеними, зокрема від актів насилля чи залякування, а також від образ та цікавості публіки.

Статтями 33–34 розділу І частини ІІІ “Женевської конвенції про захист цивільного населення під час війни” вказано, що жодну особу, що перебуває під захистом, не може бути покарано за правопорушення, якого вона не вчинила особисто. Колективні покарання, так само як і будь-які залякування чи терор, забороняються. Пограбування забороняються. Репресалії стосовно осіб, які перебувають під захистом, та їхнього майна забороняються. Захоплення заручників забороняється.

Проте, російською федерацією та проросійськими збройними формуваннями з початку вторгнення на територію України, було скоєно безліч віроломних вбивств полонених, які міжнародним гуманітарним правом кваліфікуються як воєнні злочини.

Реальна кількість загиблих в полоні або заручниках, ймовірно, значно вища, оскільки російська федерація не допускає моніторингові місії до полонених, не повідомляє про погіршення їх стану чи смерть, що є порушенням Женевських конвенцій.

З перших днів повномасштабного вторгнення військові Збройних сил України, Національної гвардії, прикордонників та інших формувань потрапляли у полон, більшість з яких досі перебувають за ґратами. Цивільне населення тримається в страху, позбавляється волі та тримається в заручниках.

Військовослужбовці, ризикуючи своїм життям, проходять крізь тяжкі випробування заради захисту свободи, демократії, незалежності, культури та цінностей українського народу, а також заради забезпечення майбутнього наступних поколінь, тому пам’ятати про всіх та докладати усіх можливих і неможливих зусиль із визволення тих, хто потрапив до полону, як і здійснювати пошук тих, чия доля невідома – наш обов’язок.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєкт акта передбачає затвердження плану заходів з відзначення на державному рівні Дня вшанування пам’яті Захисників та Захисниць України, учасників добровольчих формувань та цивільних осіб, які були страчені, закатовані або загинули у полоні.

**4. Правові аспекти**

Постанова Верховної Ради України “Про встановлення Дня вшанування пам’яті Захисників та Захисниць України, учасників добровольчих формувань та цивільних осіб, які були страчені, закатовані або загинули у полоні” від 22 липня 2025 року № 4558-IX.

### 5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, оскільки здійснюватиметься за рахунок бюджетних коштів, передбачених для відповідних органів виконавчої влади та місцевих органів влади.

Фінансово-економічні розрахунки додаються.

### 6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує погодження з Мінфіном, Мінекономіки, Мінцифри, Мінрозвитку, МОЗ, МКСК, Міноборони, МВС, СБУ, МЗС, МОН, Мінсоцполітики, Мінмолодьспорт, Держприкордонслужбою, Національною поліцією, Національною гвардією, ДСНС, Українським інститутом національної пам’яті, ДЕСС, Держкомтелерадіо, Укрдержархівом, АТ “НСТУ”, Укрінформом, Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення, а також проведення правової експертизи Мін’юстом.

Публічні консультації з громадськістю будуть проведені у формі електронних консультацій на офіційному вебсайті Мінветеранів відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

### 7. Оцінка відповідності

### Проєкт акта не містить положень, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертиза не проводилися.

### 8. Прогноз результатів

Прийняття проєкту акта сприятиме започаткуванню нових традицій шанування, а також організації увічнення та вшанування пам’яті захисників та захисниць України, учасників добровольчих формувань та цивільних осіб, які були страчені, закатовані або загинули у полоні або заручниках.

Реалізація проєкту акта матиме позитивний вплив на інтереси членів родин загиблих Захисників і Захисниць України, учасників добровольчих формувань та цивільних осіб, які були страчені, закатовані або загинули у полоні або заручниках.

### Реалізація проєкту акта не матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

**Міністр у справах**

**ветеранів України Наталія КАЛМИКОВА**

“\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р.