

ЗВІТ

про огляд витрат державного бюджету

у сфері: соціального захисту ветеранів війни, осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, членів сімей таких осіб і членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України в частині виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб відповідно до Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”

головного розпорядника коштів державного бюджету Міністерства у справах ветеранів України.

Ціль проведення огляду витрат державного бюджету: підвищення ефективності та результативності використання бюджетних коштів для забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей.

I. Опис поточної ситуації у сфері

1. Опис предмету огляду витрат:

1.1. Об’єкт дослідження:

кошти державного бюджету (загальний фонд), виділені Міністерству у справах ветеранів України (далі – Мінветеранів) у 2024 та 2025 роках, за бюджетними програмами:

КПКВК 1511040 “Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей осіб, визначених пунктами 2–5 частини першої статті 10¹ Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, для осіб з інвалідністю I–II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв’язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, визначених пунктами 11–14 частини другої статті 7 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов” (далі – КПКВК 1511040);

КПКВК 1511800 “Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію публічного інвестиційного проекту із виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей осіб, визначених пунктами 2–5 частини першої статті 10¹ Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, для осіб з інвалідністю I–II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у

заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, визначених пунктами 11–14 частини другої статті 7 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов” (далі – КПКВК 1511800).

1.2. Учасники дослідження:

Міністерство у справах ветеранів України;
розпорядники субвенції за місцевими бюджетами, визначені рішеннями про такі бюджети відповідно до законодавства;
одержувачі грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення, яким перераховано ці кошти на поточний рахунок (за стандартом IBAN) із спеціальним режимом використання у відділенні АТ “Ощадбанк” (далі – спеціальний рахунок).

2. Затверджений обсяг фінансових ресурсів та касові видатки:

затверджений обсяг – **8 142 838,3 тис. грн**, з них:

за КПКВК 1511040 становить 4 169 788,3 тис. грн;

за КПКВК 1511800 становить 3 973 050,0 тис. грн;

касові видатки – **4 480 454,372 тис. грн**, з них:

за КПКВК 1511040 становить 4 145 062,9 тис. грн;

за КПКВК 1511800 становить 335 391,5 тис. гривень.

3. Період проведення огляду витрат: з 01.01.2024 по 30.06.2025.

4. Поточний стан у сфері виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення (далі – грошова компенсація)

Статтею 47 Конституції України встановлено, що кожен має право на житло. Держава створює умови, за яких кожний громадянин матиме змогу побудувати житло, придбати його у власність або взяти в оренду.

Громадянам, які потребують соціального захисту, житло надається державою та органами місцевого самоврядування безоплатно або за доступну для них плату відповідно до закону.

Відповідно до частини першої статті 9 Житлового кодексу України громадяни мають право на одержання у безстрокове користування у встановленому порядку жилого приміщення в будинках державного чи громадського житлового фонду або на одержання за їх бажанням грошової компенсації за належне їм для отримання жиле приміщення для категорій громадян, визначених законом, або в будинках житлово-будівельних кооперативів.

Право на отримання грошової компенсації передбачено для деяких категорій ветеранів війни, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, та членам сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України.

Скористатися таким правом можуть:

● особи з інвалідністю I–II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, отриманих під час безпосередньої участі в

антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, визначених пунктами 11–14 частини другої статті 7 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (далі – особи з інвалідністю);

● члени сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання (далі - особа, яка загинула (пропала безвісти), померла), одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, статус яким надано відповідно до пунктів 2–5 частини першої статті 10¹ Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (далі – члени сім'ї особи, яка загинула (пропала безвісти), померла).

Постановою Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 року № 719 “Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей” (далі – постанова № 719) затверджено Порядок та умови надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей (далі – Порядок та умови № 719) та Порядок виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення деяким категоріям осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей (далі – Порядок виплати № 719).

Постановою Кабінету Міністрів України від 07 березня 2025 року № 253 “Про затвердження Порядку та умов надання у 2025 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію публічного інвестиційного проекту із виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей” (далі – постанова № 253) затверджено Порядок та умови надання у 2025 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію публічного інвестиційного проекту із виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей (далі – Порядок та умови №253).

Порядок та умови № 719 і Порядок та умови № 253 визначають механізм надання субвенції на виплату грошової компенсації, умови надання субвенції, порядок здійснення розподілу субвенції та подання звітності про її використання і визначають коло осіб, які мають право на отримання грошової компенсації.

Відповідно до зазначених порядків грошова компенсація одержувачам виплачується у повному обсязі за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації.

Головним розпорядником коштів субвенцій та відповідальним виконавцем бюджетних програм визначено Міністерство у справах ветеранів України.

Розпорядники субвенції за місцевими бюджетами визначаються рішеннями про такі бюджети відповідно до законодавства (далі – місцевий розпорядник).

Згідно з пунктом 5 Порядку та умов № 719 і Порядку та умов № 253 розподіл субвенції між обласними бюджетами і бюджетом м. Києва проводиться Мінветеранів в обсязі, передбаченому в державному бюджеті на відповідний рік, пропорційно потребі в наданні грошової компенсації на підставі інформації, поданої Мінветеранів обласними та Київською міською держадміністраціями (військовими адміністраціями) через систему електронної взаємодії органів виконавчої влади станом на 1 квітня поточного року, до 15 квітня поточного року з урахуванням обов'язкової виплати грошової компенсації у повному обсязі, розрахованої із застосуванням показників опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України, визначених Мінрозвитку станом на 1 січня поточного року.

Відповідно до пункту 5¹ Порядку та умов № 719 і пункту 4 Порядку та умов № 253 умовами надання субвенції є:

перебування одержувача грошової компенсації на квартирному обліку;

відкриття одержувачем грошової компенсації спеціального рахунка;

відсутність обвинувального вироку суду у зв'язку із вчиненням одержувачем грошової компенсації злочину проти основ національної безпеки України, вчиненням або сприянням вчиненню терористичного акту, втягненням у вчинення терористичного акту, публічними закликами до вчинення терористичного акту, утворенням терористичної групи чи терористичної організації, фінансуванням тероризму, вчиненням злочину у сфері охорони державної таємниці, недоторканності державних кордонів, вчиненням тяжкого і особливо тяжкого злочину проти встановленого порядку несення військової служби, вчиненням кримінального правопорушення проти миру, безпеки людства та міжнародного правопорядку;

придбання житла у прийнятих в експлуатацію житлових будинках у будь-якій адміністративно-територіальній одиниці, крім тимчасово окупованої території, протягом одного року з дня зарахування коштів на спеціальний рахунок;

одержувач грошової компенсації не підпадає під дію обмежувальних заходів Європейського Союзу (Порядок та умови № 253).

Розподіл субвенції між місцевими бюджетами, відповідно до пункту 6 Порядку та умов № 719 і Порядку та умов № 253, здійснюють обласні держадміністрації (військові адміністрації) відповідно до потреби в наданні грошової компенсації, інформація щодо якої складена за формою згідно з додатком на підставі рішень комісій щодо розгляду заяв членів сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли, та осіб з інвалідністю про призначення грошової компенсації та подана станом на 1 квітня поточного року з урахуванням положень, визначених пунктом 4 Порядку виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення деяким категоріям осіб, які захищали

незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей, затвердженого постановою № 719, і повідомляють місцевим розпорядникам про розподілений обсяг субвенції та про одержувачів грошової компенсації, на яких розподілено субвенцію.

Умови, механізм призначення, виплати грошової компенсації за рахунок субвенції, категорії осіб, які мають право на отримання грошової компенсації, порядок використання коштів грошової компенсації тощо визначені Порядком виплати № 719.

Відповідно до пункту 5 Порядку виплати № 719 за рішенням виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної в місті (у разі її утворення) ради або за розпорядженням голови районної, районної в м. Києві держадміністрації утворюється комісія щодо розгляду заяв членів сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли, та осіб з інвалідністю про призначення грошової компенсації (далі – комісія).

До складу комісії входять представники виконавчих органів сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх утворення) рад, структурних підрозділів районних, районних у м. Києві держадміністрацій, на які покладено функції з питань ветеранської політики, з питань соціального захисту населення, економіки, фінансів, квартирної обліку, капітального будівництва, громадських організацій, які об'єднують ветеранів антитерористичної операції (за їх згодою).

Пунктом 6 Порядку виплати № 719 визначені повноваження комісії, зокрема: перевірка:

- правого статусу – особи з інвалідністю внаслідок війни, члена сім'ї загиблого Захисника та Захисниці;

- наявності документів про взяття на квартирний облік заявника та членів його сім'ї;

- наявності майнових прав на об'єкти незавершеного житлового будівництва чи права власності на житлове приміщення заявника, а також всіх членів сім'ї, на яких розраховується грошова компенсація, що розташовані в населених пунктах на підконтрольній Україні території;

прийняття рішення про призначення або відмову в призначенні грошової компенсації;

перегляд рішення про призначення грошової компенсації за нововиявленими обставинами (у разі змін у майновому стані, складі сім'ї, у зв'язку з втратою статусу члена сім'ї загиблого або особи з інвалідністю внаслідок війни, зняття з квартирної обліку, набрання законної сили обвинувальним вироком суду у зв'язку із вчиненням злочину проти України тощо);

скасування попереднього рішення за нововиявленими обставинами;

прийняття рішення про відмову у виплаті грошової компенсації;

визначення розміру грошової компенсації;

проведення перевірки даних, що містяться в санкційних списках Європейського Союзу;

проведення перевірки дотриманням норм, визначених у пункті 35 Порядку виплати № 719, під час виплати грошової компенсації (перерахування коштів грошової компенсації на спеціальний рахунок).

Порядком виплати № 719 передбачено, що комісія визначає розмір грошової компенсації, виходячи з таких нормативів:

- 1) за нормою 13,65 кв. метра жилої площі на кожного члена сім'ї особи, яка загинула (пропала безвісти), померла, особи з інвалідністю;
- 2) за нормою 35,22 кв. метра загальної площі на сім'ю;
- 3) додатково 10 кв. метрів жилої площі на кожного члена сім'ї, який є особою з інвалідністю або дитиною з інвалідністю (з урахуванням заявника);
- 4) з урахуванням опосередкованої вартості спорудження 1 кв. метра загальної площі житла в населеному пункті, в якому заявник перебуває на квартирному обліку на день звернення за грошовою компенсацією і яка визначається Мінрозвитку відповідно до Порядку визначення та застосування показників опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України, затвердженого наказом Держбуду від 27 вересня 2005 р. № 174, збільшеної в 1,5 раза.

Щороку комісією без звернення заявника проводиться перерахунок розміру призначеної грошової компенсації з урахуванням показника опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України, визначеної Мінрозвитку станом на 1 січня поточного року, за умови, що грошова компенсація не виплачена.

Розмір грошової компенсації (ГК) розраховується за такою формулою:

$$ГК = ((13,65 \times N_c) - V_p + 35,22 + (10 \times N_p)) \times V_g \times K_m + P_3,$$

де – N_c – кількість осіб, на яких розраховується грошова компенсація;

V_p – жила площа у житловому приміщенні, яке розташоване в населених пунктах на підконтрольній Україні території, яка перебуває у власності заявника, членів його сім'ї, які включені в розрахунок грошової компенсації (крім житлового приміщення, яке зруйноване (знищене) або стало непридатним для проживання внаслідок збройної агресії Російської Федерації);

N_p – кількість членів сім'ї заявника, які є особами з інвалідністю або дітьми з інвалідністю і на яких розраховується грошова компенсація з урахуванням додаткових 10 кв. метрів жилої площі на кожного (у тому числі на заявника);

V_g – опосередкована вартість (гривень) 1 кв. метра загальної площі житла для населеного пункту, в якому заявник, перебуває на обліку як особа, що потребує поліпшення житлових умов на день звернення за грошовою компенсацією;

K_m – коефіцієнт збільшення опосередкованої вартості 1 кв. метра загальної площі житла 1,5;

P_3 – витрати (гривень), пов'язані з купівлею, оформленням права власності на житло та сплатою передбачених законодавством податків і зборів (обов'язкових платежів), розмір яких не перевищує 3 відсотки розміру грошової компенсації.

Одержувачем грошової компенсації подається заява з необхідними документами в письмовій чи в електронній формі (за наявності технічної можливості) до структурного підрозділу районних, районних у м. Києві держадміністрацій, на який покладено функції з питань ветеранської політики, виконавчих органів сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх утворення) рад за місцем перебування на квартирному обліку (далі – місцевий орган).

Відповідний місцевий орган протягом десяти робочих днів з дня прийняття заяви про призначення грошової компенсації з усіма необхідними документами вносить до комісії подання про виплату грошової компенсації.

Комісія протягом п'яти робочих днів з дня надходження подання розглядає його по суті і в присутності заявника або його представника приймає рішення щодо призначення (відмови в призначенні) грошової компенсації і протягом трьох робочих днів з дати прийняття рішення про призначення (відмову в призначенні) грошової компенсації, надсилає копію рішення заявникові та обласній та Київській міській держадміністрації (військовій адміністрації) із зазначенням розміру призначеної грошової компенсації (підстави для відмови у призначенні грошової компенсації).

Обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації) подають Мінветеранів до 15 квітня поточного року через систему електронної взаємодії органів виконавчої влади інформацію про потребу в наданні грошової компенсації станом на 1 квітня поточного року.

Мінветеранів на підставі поданої інформації про потребу в наданні грошової компенсації здійснює розподіл субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації та подає Кабінетові Міністрів України для затвердження пропозиції щодо розподілу субвенції між обласними бюджетами і бюджетом міста Києва в межах обсягу субвенції, передбаченого в державному бюджеті на відповідний рік.

Рішення про розподіл субвенції між місцевими бюджетами обласні держадміністрації (військові адміністрації) приймають протягом п'яти робочих днів після затвердження Кабінетом Міністрів України розподілу субвенції між обласними бюджетами і бюджетом міста Києва.

Перед виплатою грошової компенсації (перерахування коштів грошової компенсації на спеціальний рахунок) комісія проводить перевірку:

наявності у заявника статусу члена сім'ї загиблого або особи з інвалідністю внаслідок війни;

придбання, набуття у власність заявником та/або членами його сім'ї, на яких розраховано грошову компенсацію, житлового приміщення на підконтрольній Україні території, інвестування в об'єкти житлового будівництва шляхом укладення інвестиційного договору відповідно до Закону України "Про інвестиційну діяльність" або договору купівлі-продажу майнових прав, або договору про пайову участь з нормою жилої площі, що відповідає нормі, визначеній статтею 47 Житлового кодексу України (на кожного члена сім'ї), після призначення грошової компенсації (крім житлового приміщення, яке зруйноване (знищене) або стало непридатним для проживання внаслідок збройної агресії Російської Федерації, зокрема з моменту введення воєнного стану, що підтверджується актом комісійного обстеження та/або відомостями з Реєстру пошкодженого та знищеного майна);

перебування заявника на квартирному обліку;

виплати члену сім'ї особи, яка загинула (пропала безвісти), померла, одноразової грошової допомоги відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28.02.2022 № 168 або відмова в її отриманні після призначення грошової компенсації;

наявності обвинувального вироку суду у зв'язку із вчиненням заявником злочину проти України або вручення повідомлення про підозру за вчинення заявником злочину проти України після призначення грошової компенсації;

чи не перебуває заявник під дією обмежувальних заходів Європейського Союзу після призначення грошової компенсації.

Місцеві розпорядники протягом 30 календарних днів після надходження коштів субвенції на рахунки, відкриті в органах Казначейства, забезпечують виплату грошової компенсації одержувачам, на яких розподілено субвенцію, на спеціальний рахунок у розмірі, визначеному у відповідному рішенні комісії, про що повідомляється одержувачу, обласній та Київській міській держадміністрації (військовій адміністрації) письмово не пізніше ніж через три робочих дні з дати переказу коштів грошової компенсації на спеціальний рахунок заявника.

Після отримання грошової компенсації одержувач самостійно придбаває житло у прийнятих в експлуатацію житлових будинках у будь-якій адміністративно-територіальній одиниці, крім території активних бойових дій, території активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси, або тимчасово окупованої Російською Федерацією території України, включеної до переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого Мінрозвитку, протягом одного року з дня зарахування коштів на спеціальний рахунок.

Одержувачі, які беруть участь у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку із збройною агресією Російської Федерації проти України, кошти грошової компенсації використовують під час воєнного стану, а також протягом шести місяців після його припинення чи скасування.

Грошова компенсація виплачується у повному обсязі в порядку черговості відповідно до дати взяття на квартирний облік і надається один раз.

Тобто, нормами Порядку та умов № 719, Порядку та умов № 253 та Порядку виплати № 719 унормовано механізм і порядок надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації, умови і порядок призначення грошової компенсації та її виплату.

У спільній взаємодії та постійному зворотному зв'язку місцевих розпорядників, місцевих органів, комісії з одержувачами грошової компенсації на всіх етапах, що охоплює весь цикл процесу від призначення грошової компенсації до придбання житла за її кошти, одержувачі грошової компенсації завчасно повідомляються про розподілений обсяг субвенції, строки виплати їм грошової компенсації та необхідність придбання житла у визначені законодавством терміни, що має позитивний вплив на ефективність використання субвенції на вказані цілі.

Законом України “Про Державний бюджет України на 2024 рік” Мінветеранів як головному розпоряднику субвенції були передбачені видатки за КПКВК 1511040 в сумі 2 997 556,8 тис. гривень.

Мінветеранів в обсязі, визначеному Законом України “Про Державний бюджет України на 2024 рік”, здійснено розподіл субвенцій за КПКВК 1511040, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2024 року № 773 “Деякі питання розподілу у 2024 році субвенції з державного бюджету

місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей” для виплати грошової компенсації орієнтовно 1 275 особам з інвалідністю та членам сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли.

Крім того, розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 19 листопада 2024 року № 1146-р “Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству у справах ветеранів на 2024 рік, та розподіл у 2024 році субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення” та від 20 грудня 2024 року № 1285-р “Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству у справах ветеранів на 2024 рік, та розподіл у 2024 році субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення” здійснений перерозподіл окремих видатків державного бюджету, передбачених Мінветеранів у 2024 році, на суму 1 172 231,5 тис. грн та за їх рахунок збільшено видатки за КПКВК 1511040 на суму 1 172 231,5 тис. грн для виплати грошової компенсації орієнтовно 508 особам з інвалідністю та членам сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли.

Законом України “Про Державний бюджет України на 2025 рік” Мінветеранів передбачені видатки в обсязі 3 973 050,0 тис. грн за КПКВК 1511800.

Мінветеранів в обсязі, визначеному Законом України “Про Державний бюджет України на 2025 рік”, здійснено розподіл субвенцій за КПКВК 1511800, який затверджено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 травня 2025 року № 505-р “Про розподіл у 2025 році обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію публічного інвестиційного проекту із виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей” для виплати грошової компенсації орієнтовно 1 587 особам з інвалідністю та членам сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли.

Довідково: фінансування видатків за бюджетними програмами КПКВК 1511040 і КПКВК 1511800 на забезпечення житлом окремих категорій ветеранів війни та членів сімей загиблих (померлих) захисників та захисниць України здійснюється в межах виконання заходів Плану України, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 березня 2024 року № 244-р (далі – План України), з урахуванням положень Рамкової угоди між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом Ukraine Facility, ратифікованої Законом № 3786-IX від 06.06.2024 (далі – Рамкова угода), а саме, на виконання Кроку Плану України: Крок 7.18: Інвестиція 4б. Забезпечення житлом вразливих верств населення (надання грошової компенсації для забезпечення житлом: – осіб з інвалідністю I–II групи, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України; – членів сімей загиблих (померлих) захисників; – внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей).

Загалом з державного бюджету місцевим бюджетам у 2024 році за КПКВК 1511040 спрямовано 4 169 788,3 тис. грн, що становить 100 % обсягів субвенцій, у 2025 році за КПКВК 1511800 станом на 01.07.2025 спрямовано 1 324 350,0 тис. грн, що становить 33 % обсягу субвенції (згідно з помісячним розписом субвенція перераховується з травня по жовтень 2025 року).

Розподіл коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам за КПКВК 1511040 і КПКВК 1511800 за адміністративно-територіальними одиницями наведено у Таблиці 1.

Таблиця 1

Розподіл коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам за КПКВК 1511040 та КПКВК 1511800 за адміністративно-територіальними одиницями та обсяг перерахованих видатків

тис. грн

№ з/п	Назва адміністративно-територіальної одиниці	КПКВК 1511040		КПКВК 1511800	
		Обсяг субвенції	Перераховано ДКСУ на рахунки області	Обсяг субвенції	Перераховано ДКСУ на рахунки області, станом на 01.07.2025
1	Вінницька	231 608,0	231 608,0	391 398,202	150 000,0
2	Волинська	115 252,4	115 252,4	115 624,073	50 000,0
3	Дніпропетровська	154 438,3	154 438,3	150 430,278	150 430,278
4	Донецька	5 784,9	5 784,9	8 172,207	8 172,207
5	Житомирська	416 948,5	416 948,5	356 454,719	100 000,0
6	Закарпатська	47 040,0	47 040,0	49 255,411	19 373,517
7	Запорізька	37 859,1	37 859,1	84 117,352	84 117,352
8	Івано-Франківська	77 219,1	77 219,1	106 125,321	50 000,0
9	Київська	673 264,6	673 264,6	421 746,876	0
10	Кіровоградська	51 262,1	51 262,1	85 435,069	0
11	Львівська	347 664,8	347 664,8	414 830,280	100 000,0
12	Миколаївська	69 819,9	69 819,9	108 415,425	108 415,425
13	Одеська	245 861,3	245 861,3	280 901,439	0
14	Полтавська	113 950,3	113 950,3	112 814,233	0
15	Рівненська	71 349,3	71 349,3	111 854,732	0
16	Сумська	43 947,7	43 947,7	71 369,087	71 369,087
17	Тернопільська	35 910,7	35 910,7	62 578,976	0
18	Харківська	91 981,9	91 981,9	192 659,231	192 659,231
19	Херсонська	12 594,2	12 594,2	3 891,311	3 891,311

20	Хмельницька	255 887,6	255 887,6	132 872,715	0
21	Черкаська	348 419,3	348 419,3	240 608,098	50 000,0
22	Чернівецька	56 392,4	56 392,4	45 176,747	0
23	Чернігівська	56 057,9	56 057,9	85 921,592	85 921,592
24	м. Київ	609 274,0	609 274,0	340 396,626	100 000,0
	Всього	4 169 788,3	4 169 788,3	3 973 050,0	1 324 350,0

Стан фінансування бюджетних програм за КПКВК 1511040 за 2024 рік та КПКВК 1511800 за 2025 рік наведено у *Таблиці № 2*.

Таблиця 2

Стан фінансування бюджетних програм та використання коштів субвенцій за КПКВК 1511040 за 2024 рік та КПКВК 1511800 за 2025 рік станом на 01.07.2025

тис. грн					
КПКВК	Затверджений обсяг субвенції	Фактично перераховано	Касові видатки	Повернуто до державного бюджету	% освоєння
1511040	4 169 788,3	4 169 788,3	4 145 062,9	24 725,5	99,4
1511800	3 973 050,0	1 324 350,0	335 391,522	–	25,3

Залишок коштів невикористаних субвенцій станом на 31.12.2024 за КПКВК 1511040 становив 24 725,5 тис. гривень.

Найбільша частка невикористаних коштів субвенції за КПКВК 1511040 у таких областях:

- **Львівська область** - 1 904,2 тис. грн (отримано 347 664,8 тис. грн, використано на виплату грошової компенсації 345 760,6 тис. грн, або 99,5 % від загальної суми отриманих коштів).

Залишок коштів у сумі 1 904 226,51 грн виник через те, що одному одержувачу здійснено перерахунок грошової компенсації, у зв'язку із встановленням дитині, яка включена в розрахунок розміру грошової компенсації, категорії “дитина з інвалідністю підгрупи А” і розмір визначено в сумі 3 091 384,65 грн (первинний розмір компенсації становив 2 769 934,85 грн).

Суми залишку було недостатньо для виплати грошової компенсації наступному по черговості заявнику у повному обсязі (розмір грошової компенсації становить 2 331 155,40 грн);

- **Одеська область** – 1 256,5 тис. грн (отримано 245 861,3 тис. грн, використано на виплату грошової компенсації 244 604,8 тис. грн, або 99,5 % від загальної суми отриманих коштів).

У 2024 році за бюджетною програмою 1511040 нерозподілений залишок коштів на обласному бюджеті становить 515 503,35 грн та залишок, який утворився після придбання 28 одержувачами житла становить 741 006,38 гривень.

На виплату грошової компенсації наступному по черговості суми залишку було недостатньо, необхідна сума для виплати становила 2 721 311,50 грн;

- **Рівненська область** – 1 887,5 тис. грн (отримано 71 349,3 тис. грн, використано на виплату грошової компенсації 69 461,8 тис. грн, або 97,4 % від загальної суми отриманих коштів).

Рішення про виплату грошової компенсації після виявлення факту придбання одержувачем житла після призначення грошової компенсації було скасовано на виконання вимог пункту 35 Порядку виплати № 719. У зв'язку з чим, 1 887 486,71 грн повернуто до державного бюджету;

- **Харківська область** – 1 676,7 тис. грн (отримано 91 981,9 тис. грн, використано на виплату грошової компенсації 90 305,2 тис. грн, або 98,2 % від загальної суми отриманих коштів).

Основна сума 1,67 млн грн не виплачена одержувачу, який не підтвердив інформацію про відсутність обвинувального вироку суду у зв'язку із вчиненням одержувачем грошової компенсації злочину проти України, 761 грн сума залишку, який утворився після придбання житла;

- **Хмельницька область** – 4 366,7 тис. грн (отримано 255 887,6 тис. грн, використано на виплату грошової компенсації 251 521,0 тис. грн, або 98,3 % від загальної суми отриманих коштів).

Залишок коштів утворився внаслідок здійснення перерахунку розміру грошової компенсації за нововиявленими обставинами у восьми одержувачів, зокрема у зв'язку із змінами у майновому стані, у складі сім'ї після призначення грошової компенсації;

- **Черкаська область** – 1 502,0 тис. грн (отримано 348 419,3 тис. грн, використано на виплату грошової компенсації 346 917,3 тис. грн, або 99,6 % від загальної суми отриманих коштів).

Залишок коштів також утворився внаслідок того, що отримувачі грошової компенсації придбали житлові приміщення за суму, меншу, ніж нарахована грошова компенсація. Зокрема, залишки складають від 130 519,1 грн до 597 505,41 гривень.

- **м. Київ** – 7 412,9 тис. грн (отримано 609 274,0 тис. грн, використано на виплату грошової компенсації 601 861,1 тис. грн, або 98,8 % від загальної суми отриманих коштів).

Залишок коштів утворився з таких причин, зокрема:

у зв'язку зі смертю заявника на суму 2,22 млн грн (Дарницький район);

перерахунку грошової компенсації через зміну у складі сім'ї, відстрочки виплати грошової компенсації через вручення підозри за злочини проти України, а також заокруглення на суму 3,11 млн грн (Голосіївський район);

перерахунок грошової компенсації у зв'язку із змінами у майновому стані після призначення грошової компенсації на суму 2,02 млн грн (Деснянський район).

Також залишок коштів понад 63 тис. грн утворився у зв'язку з придбанням житла на суму, меншу, ніж нарахована грошова компенсація.

Відповідно до інформації про житло, придбане членами сімей осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і загинули

(пропали безвісти), померли, та особами з інвалідністю шляхом виплати грошової компенсації, станом на 01.07.2025 придбали житло:

за КПКВК 1511040 1 546 осіб з інвалідністю та членів сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли, на загальну суму 3 388 151,8 тис. грн, або 87,3 % від отриманої грошової компенсації одержувачами;

за КПКВК 1511800 2 особи з інвалідністю на суму 3 891,311 тис. гривень.

5. Стан використання бюджетних коштів у 2024 році та I півріччі 2025 року за бюджетними програмами КПКВК 1511040 і КПКВК 1511800 та шляхи удосконалення механізму

На виконання статті 35 Бюджетного кодексу України Мінветеранів було подано до Міністерства фінансів України Бюджетний запит на 2024-2026 роки та Бюджетний запит на 2025-2027 роки.

У бюджетному запиті на 2024-2026 роки Мінветеранів надані пропозиції передбачити фінансування КПКВК 1511040 на 2024 рік в обсязі 3 273 257,7 тис. грн для виплати грошової компенсації орієнтовно 1 179 особам з інвалідністю та членам сімей загиблих Захисників та Захисниць.

У бюджетному запиті на 2025-2027 роки Мінветеранів надані пропозиції передбачити фінансування КПКВК 1511040 на 2025 рік в обсязі 4 469 797,8 тис. грн для виплати грошової компенсації орієнтовно 1 742 особам з інвалідністю та членам сімей загиблих Захисників та Захисниць.

Мінветеранів у 2024 та 2025 роках, як головному розпоряднику субвенцій та відповідальному виконавцю бюджетних програм, передбачені видатки:

КПКВК 1511040 в обсязі 2 997 556,8 тис. грн згідно з Законом України “Про Державний бюджет України на 2024 рік”, 1 172 231,5 тис. грн згідно з розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 19 листопада 2024 року № 1146-р та від 20 грудня 2024 року № 1285-р;

КПКВК 1511800 в обсязі 3 973 050,0 тис. грн згідно з Законом України “Про Державний бюджет України на 2025 рік”.

На виплату грошової компенсації з державного бюджету місцевим розпорядникам спрямовано:

у 2024 році за КПКВК 1511040 – 4 169 788,3 тис. гривень, що становить 100 % обсягів субвенцій; використано – 4 145 062,9 тис. грн;

у 2025 році за КПКВК 1511800 станом на 01.07.2025 – 1 324 350,0 тис. грн, що становить 33 % обсягу субвенції (згідно з помісячним розписом субвенція перераховується з травня по жовтень 2025 року); використано – 335 391,5 тис. гривень.

Інформація про стан використання коштів грошової компенсації за КПКВК 1511040 після їх виплати у 2024 році наведено у *Таблиці № 3*

Таблиця 3

Стан фінансування бюджетної програми КПКВК 1511040 та використання коштів субвенцій за 2024 рік на 01.09.2025

тис. грн

№ з/п	Регіон	2024 рік						
		Кількість осіб, які перебувають на черзі, станом на 01 квітня	Виплачено грошову компенсацію		Придбано житло		Невикористана грошова компенсація на поточних рахунках отримувачів у АТ "Ощадбанку"	
			Кількість (осіб)	Сума (тис. грн)	Кількість (осіб)	Сума (тис. грн)	Кількість (осіб)	Сума (тис. грн)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Вінницька	128	106	231 182,566	102	223 190,88	4	7 991,385
2	Волинська	52	49	114 600,672	47	110 018,35	2	3 526,529
3	Дніпропетровська	79	69	153 683,343	64	143 308,80	3	6 389,214
4	Донецька	2	2	5 784,938	2	5 755,687	0	0
5	Житомирська	230	194	416 801,358	177	382 354,334	16	31 816,554
6	Закарпатська	25	22	46 645,125	21	44 048,927	0	0
7	Запорізька	20	19	37 859,049	19	37 859,049	0	0
8	Івано-Франківська	43	39	77 097,761	38	75 435,851	1	1 175,925
9	Київська	323	281	672 571,037	266	637 425,706	15	34 404,298
10	Кіровоградська	32	29	51 261,956	28	49 628,82	1	1 633,301
11	Луганська	0	0	0,000	0	0,000	0	0,00000
12	Львівська	172	145	345 760,58	135	322 707,116	9	20 931,788
13	Миколаївська	38	32	69 556,76	30	64 435,552	2	5 121,085
14	Одеська	114	97	244 604,78	93	232 832,545	4	10 454,170
15	Полтавська	70	59	113 449,95	57	109 020,218	2	4 006,226
16	Рівненська	35	30	69 461,82	29	67 729,87	0	0,00000
17	Сумська	22	21	43 841,08	19	38 637,852	2	5 027,863
18	Тернопільська	20	17	35 910,71	17	35 892,46	0	0,00000
19	Харківська	39	36	90 305,16	35	86 545,262	1	3 390,786

20	Херсонська	8	8	12 594,218	8	12 378,672	0	0,00000
21	Хмельницька	119	107	251 520,96	99	232 278,413	8	18 007,695
22	Черкаська	174	149	346 917,30	140	327 277,956	9	19 638,715
23	Чернівецька	31	26	55 732,69	23	50 245,989	2	3 563,533
24	Чернігівська	26	23	56 057,94	23	56 019,837	0	0,00000
25	м. Київ	234	209	601 861,09	196	564 864,224	12	32 731,554
Всього:		2036	1769	4 145 062,851	1668	3 909 892,37	93	209 810,621

Довідково: 8 особам виплачено і повернено до державного бюджету – 17 417,205 тис. гривень.

Дніпропетровська область виплачено 69 особам, придбано житло – 64 особами, не придбано - 3 особами, повернено до бюджету у 2025 р. – 2 особами (виплачено і повернено 2 особам в сумі 1 546,581 тис. грн і 2 458,273 тис. грн, сплив річний термін використання коштів);

Житомирська область виплачено 194 особам, придбано житло – 177 особами, не придбано - 16 особами, повернено до бюджету у 2025 р. – 1 особою (виплачено і повернено в сумі 1 811,5237 тис. грн, скасовано рішення, придбано житло після призначення грошової компенсації);

Закарпатська область виплачено 22 особам, придбано житло – 21 особами, повернено до бюджету у 2025 р. – 1 особою (виплачено і повернено в сумі 2 417,715 тис. грн, скасовано рішення, відчуження майна);

Львівська область – виплачено 145 особам, придбали житло 135 особами, не придбали 9 осіб, повернено до бюджету у 2025 р. – 1 особою (виплачено і повернено в сумі 2 009,705 тис. грн, скасовано рішення, відчуження житла);

Рівненська область виплачено 30 особам, придбано житло – 29 особами, повернено до бюджету у 2025 р. – 1 особою (виплачено і повернено в сумі 1 731,951 тис. грн, скасовано рішення, придбано житло до зарахування коштів на спеціальний рахунок);

Чернівецька область виплачено 26 особам, придбано житло – 23 особами, не придбали – 2 особи, повернено до бюджету у 2025 р. – 1 особою (виплачено і повернено в сумі 1 781,766 тис. грн, сплив річний термін, перебуває за кордоном);

м. Київ виплачено 209 особам, придбано житло – 196 особами, не придбали 12 осіб, повернено до бюджету у 2025 р. – 1 особою (виплачено і повернено в сумі 3 659,690 тис. грн, сплив річний термін, перебуває за кордоном).

За результатами проведення аналізу і моніторингу звітів про використання субвенції за КПКВК 1511040 основними причинами повернення коштів до державного бюджету є:

придбання житла за суму, меншу, ніж нарахована грошова компенсація;

здійснення перерахунку розміру грошової компенсації за нововиявленими обставинами, зокрема у зв'язку із змінами у складі сім'ї, у майновому стані тощо, після призначення грошової компенсації, що призвело до зменшення розміру грошової компенсації, а залишку коштів недостатньо для виплати грошової компенсації наступному по черговості одержувачу в повному обсязі;

смерті одержувача грошової компенсації;

не надання інформації про відсутність обвинувального вироку суду у зв'язку із вчиненням одержувачем грошової компенсації злочину проти України;

повернення суми коштів, передбачених на витрати, пов'язані з купівлею, оформленням права власності на житло та сплатою передбачених законодавством податків і зборів (обов'язкових платежів).

За результатами вивчення методичних підходів до розрахунку грошової компенсації серед проблем утворення залишків субвенції може бути невикористання суми коштів, передбачених на витрати, пов'язані з купівлею, оформленням права власності на житло та сплатою передбачених законодавством податків і зборів (обов'язкових платежів), яка включена в розмір грошової компенсації.

Загальна сума невикористаних коштів, передбачених на витрати, пов'язані з купівлею, оформленням права власності на житло та сплатою передбачених законодавством податків і зборів, становить 4 227,119 тис. гривень або 17 % від загальної суми коштів які повернено до державного бюджету у 2024 році, з них:

Житомирська область – 670,15 тис. грн,

Івано-Франківська область – 633,86 тис. грн;

Одеська область – 1 197,45 тис. грн;

Хмельницька область – 1 242,319 тис. грн;

Чернівецька область – 483,34 тис. гривень.

6. Аналіз законодавства у сфері соціального захисту ветеранів війни, осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, членів сімей таких осіб і членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України в частині виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб

Мінветеранів є головним розпорядником субвенції з державного бюджету місцем бюджетам на виплату грошової компенсації та відповідальним виконавцем бюджетних програм КПКВК 1511040 у період з 2020 по 2024 роки та КПКВК 1511800 з 2025 року.

До сфери правового регулювання виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення належать Бюджетний кодекс України, Житловий кодекс України, постанова № 719 та постанова № 253.

Постановою № 719 затверджені Порядок та умови № 719 і Порядок виплати № 719.

Постановою № 253 затверджені Порядок та умови № 253.

Облік громадян, які потребують поліпшення житлових умов, та надання їм житла здійснюється відповідно до Житлового кодексу України (далі – Кодекс) та Правил обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов, і надання їм жилих приміщень (далі – Правила), затвердженими постановою Ради Міністрів УРСР та Укрпрофради від 11.12.1984 № 470.

Статтею 34 Кодексу та пунктами 13, 14 Правил встановлено підстави, відповідно до яких громадяни визнаються потребуючими поліпшення житлових умов, та беруться на квартирний облік у виконавчому комітеті відповідної місцевої ради.

Громадяни, які беруться на облік на пільгових підставах або користуються правом першочергового чи позачергового одержання жилих приміщень, зазначають про це у заяві і подають відповідні документи (пункт 18 Правил).

Відповідно до пункту 15 Правил на квартирний облік беруться потребуючі поліпшення житлових умов громадяни, які постійно проживають, а також мають реєстрацію місця проживання у даному населеному пункті. Виконавчі комітети обласних, Київської і Севастопольської міських рад можуть установлювати тривалість часу постійного проживання громадян у даному населеному пункті, необхідну для взяття на квартирний облік.

Пунктом 18 Правил передбачено, що заява про взяття на квартирний облік подається відповідно виконавчому комітету сільської, селищної, міської ради, сільському голові за місцем проживання громадян. Заява підписується членами сім'ї, які разом проживають, мають самостійне право на одержання жилого приміщення і бажають разом стати на облік.

Пунктом 25 Правил встановлено, що виконавчі комітети місцевих рад, підприємства, установи, організації щороку в період з 1 жовтня по 31 грудня проводять перереєстрацію громадян, які перебувають на квартирному обліку, в ході якої перевіряються їх облікові дані. Виявлені зміни вносяться в облікові справи громадян і книгу обліку осіб, які перебувають у черзі на одержання жилих приміщень. Оскільки, в період перебування осіб на квартирному обліку можуть відбуватися зміни у складі сім'ї, розміру житлової площі та ін., що може вплинути на їх право перебувати на квартирному обліку, черговість надання житлових приміщень, розмір цих приміщень, тому передбачено проведення перереєстрації громадян, які перебувають на квартирному обліку, ціллю якої є перевірка облікових даних.

При цьому зауважимо, що на сьогодні законодавством надана можливість органам місцевого самоврядування для здійснення своїх повноважень отримувати (за наявності технічної можливості) інформацію про громадян із відповідних реєстрів.

В обов'язковому порядку запитується актуальна інформація щодо підтвердження реєстрації місця проживання особи, що перебуває на квартирному обліку, та членів його сім'ї, про родинні стосунки, а також підстав для включення до списків на отримання житла у першочерговому/позачерговому порядку.

Відповідно до статті 71 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” територіальні громади, органи та посадові особи місцевого самоврядування самостійно реалізують надані їм повноваження.

Органи виконавчої влади, їх посадові особи не мають права втручатися в законну діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування, а також вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до повноважень органів та посадових осіб місцевого самоврядування, крім випадків виконання делегованих їм радами повноважень, та в інших випадках, передбачених законом.

Слід відмітити, що Мінветеранів спільно з іншими центральними органами виконавчої влади, зокрема Мінфіном, Мінрозвитку та органами місцевого самоврядування було проведено аналіз стану законодавства та умов надання субвенції на предмет їх впливу на ефективність та результативність використання бюджетних коштів, за результатами якого було виявлено ряд факторів щодо неефективного використання бюджетних коштів, виділених на виплату грошової компенсації. Зокрема, на результативність використання субвенції впливали:

1) призначення та виплата грошової компенсації відбувалося за наявності у власності одержувача грошової компенсації, членів його сім'ї житла з нормою жилої площі, визначеною статтею 47 Житлового кодексу України (13,65 кв. м і більше). Тобто, при визначенні права на призначення грошової компенсації та розрахунку розміру грошової компенсації не враховувалося житло, розміщене не за місцем проживання;

2) здійснення щокварталу перерахунку розміру грошової компенсації у зв'язку із змінами опосередкованої вартості житла, внаслідок чого в кінці року утворювалися залишки коштів грошової компенсації, яких не було достатньо для виплати наступному в черзі одержувачу, і такі кошти поверталися до державного бюджету;

3) використання коефіцієнтів збільшення 1 кв. м опосередкованої вартості житла (коефіцієнтів 1,75 (для окремих міст) та 1,5 (для інших населених пунктів), що призводило до різного підходу на практиці і створювало ситуацію, за якої одержувачі очікують уточнення розрахунків та відкладають придбання житла, а бюджетні кошти тривалий час не використовуються за цільовим призначенням;

4) був відсутній процес завчасного інформування осіб про обсяги та строки фінансування, що дозволило б одержувачам заздалегідь планувати придбання житла та мінімізувати втрати часу і коштів;

5) не визначений термін використання коштів грошової компенсації, як наслідок втрачався зв'язок між витраченими бюджетними коштами та отриманим результатом, оскільки фактичне придбання житла відбувалося у наступних бюджетних періодах. Це призводило до втрати часу, зростання вартості житла та зниження ефективності використання бюджетних коштів у цілому;

6) систематичний перерозподіл наприкінці року бюджетних коштів, передбачених Мінветеранів, із одночасним збільшенням обсягів видатків на виплату грошової компенсації, що свідчить про неналежне планування Мінветеранів бюджетних коштів та неефективний їх розподіл за бюджетними програмами.

Для забезпечення ефективності та результативності використання бюджетних коштів було внесено ряд змін до постанови № 719 і врегульовано вищезазначені проблемні питання.

Зокрема, з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 06.05.2020 № 353 “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719” врегульовано питання врахування наявного у власності житлового приміщення під час прийняття рішення про призначення грошової компенсації (за наявності житлового приміщення 13,65 кв. м і більше комісія відмовляє в призначенні грошової компенсації), а також при обчисленні розміру грошової компенсації, змінено формулу для розрахунку і наявне житло менше ніж 13,65 кв. м віднімається при визначенні розміру грошової компенсації.

З метою запровадження єдиного підходу для розрахунку розміру грошової компенсації та уникнення утворення залишків коштів у зв'язку із здійсненням перерахунку розміру грошової компенсації у разі зміни опосередкованої вартості житла постановами Кабінету Міністрів України від 29.07.2022 № 844 “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719” та від 14.05.2024 № 543 “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719” внесено зміни до Порядку виплати № 719 і встановлено єдиний коефіцієнт збільшення опосередкованої вартості 1,5 (було 1,75, 1,5, 1,25 і 1 в залежності від місця призначення грошової компенсації (село, місто) і запроваджено норму щодо здійснення перерахунку розміру призначеної грошової компенсації один раз на рік з урахуванням опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України станом на 1 січня поточного року, що має прямий вплив на забезпечення виплати в повному обсязі.

Тобто, з 2024 року розподіл субвенції на виплату грошової компенсації здійснюється на підставі рішень комісій про призначення грошової компенсації, розмір якої визначено з урахуванням опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України станом на 1 січня поточного року, збільшеної в 1,5 рази.

Для дотримання норм щодо черговості виплати грошової компенсації та завчасного інформування одержувачів грошової компенсації про обсяги та строки виплати грошової компенсації, щоб одержувачі заздалегідь планували придбання житла, постановою Кабінету Міністрів України від 24.03.2023 № 265 “Деякі питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей” внесено зміни до Порядку та умов № 719, якими встановлені норми щодо інформування місцевих розпорядників про розподілений обсяг субвенції та про одержувачів грошової компенсації, на яких розподілено субвенцію.

В свою чергу місцевий розпорядник після надходження коштів субвенції на їх рахунки, перераховує на спеціальний рахунок кошти грошової компенсації, про що повідомляє одержувача грошової компенсації, обласну та Київську міську держадміністрації (військові адміністрації) письмово не пізніше ніж через три робочих дні з дати переказу коштів грошової компенсації на спеціальний рахунок.

Обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації) після отримання повідомлення про перерахування коштів грошової компенсації забезпечують дотримання одержувачами грошової компенсації терміну використання виплачених коштів для придбання житла.

Моніторинг звітності про придбання житла показав, що встановлений до набрання чинності постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2026 № 178

“Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719”, річний термін використання коштів грошової компенсації, а також протягом воєнного стану та шести місяців після його припинення чи скасування призводить до втрати часу, зростання вартості житла та зниження ефективності використання бюджетних коштів у цілому.

Тому для уникнення подібного та можливості спрямування коштів у разі несвоєчасного придбання житла у поточному році на наступного в черзі одержувача постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2026 № 178 “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719” внесено зміни до Порядку виплати № 719 і встановлено термін використання коштів шість місяців з часу їх зарахування на спеціальний рахунок.

Встановлення такого терміну використання коштів дасть можливість використати кошти грошової компенсації в тому бюджетному році, в якому вони були передбачені.

Слід відмітити, що за останні три роки Мінветеранів в кінці року здійснюється перерозподіл невикористаних видатків державного бюджету, передбачених Мінветеранів за іншими програмами, і кошти спрямовуються на житлові бюджетні програми, оскільки передбачені у державному бюджеті на відповідний рік видатки не покривали потребу у виплаті грошової компенсації повністю.

Зокрема, у 2020 році обсяг видатків державного бюджету покрити лише 21 % загальної потреби, у 2021 році – 16 %, у 2022 році передбачені видатки на виплату грошової компенсації були спрямовані на обороноздатність держави і розподіл субвенції не здійснювався, внаслідок чого у 2023 році зросла черга у виплаті грошової компенсації, у 2023 році – 40 %, у 2024 році – 87 %, у 2025 році – за рахунок перерозподілу окремих видатків державного бюджету вдалося покрити 100 % потреби, сформованої станом на 01.04.2025.

Мінветеранів під час подання пропозицій до Бюджетної декларації та Бюджетного запиту розраховує обсяг видатків на виплату грошової компенсації у з урахуванням інформації про потребу в наданні грошової компенсації, яка подається щорічно на 1 квітня поточного року, з 2026 року на 1 березня поточного року, а також за даними, отриманими від органів місцевого самоврядування, Київської міської державної адміністрації про облік осіб, які потребують поліпшення житлових умов (далі – квартирний облік).

Після початку повномасштабного вторгнення російської федерації проблема забезпечення житлом загострилася через появу нових категорій – військових з інвалідністю, а також захисників, що втратили житло (знищене, пошкоджене, залишилось на тимчасово окупованій території), родин загиблих Захисників та Захисниць.

Так станом на 01.01.2024 на квартирному обліку перебувало 3 051 осіб з інвалідністю I-II групи з числа учасників антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил та Заходів оборони, а також членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України, станом на 01.01.2025 – 5 073 осіб зазначеної категорії, станом на 01.01.2026 – 8 103 осіб.

Тобто фіксується значна частка ветеранів війни, які потребують поліпшення своїх житлових умов і перебувають на квартирному обліку. Зазначена тенденція

може призводити в подальшому до збільшення кількості осіб з інвалідністю та членів сімей загиблих, яким може бути призначена грошова компенсація.

Водночас на сьогодні неможливо точно обрахувати обсяги інвестицій, необхідних для забезпечення житлом ветеранів війни та членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України в рамках програми КПКВК 1511040, оскільки внаслідок триваючих бойових дій щоденно зростає кількість осіб з інвалідністю, інвалідність яких пов'язана із захистом Батьківщини, і такі особи можуть бути взяті на квартирний облік і претендувати на виплату грошової компенсації.

До 2029 року кількість осіб, які матимуть право на отримання грошової компенсації, може становити майже 8 тис.

Виходячи з зазначеного, показники потреби в наданні грошової компенсації, яка подавалася щороку станом на 1 квітня, а з 2026 року подається станом на 1 березня, є не остаточними, оскільки після цієї дати комісіями за наявності правових підстав приймаються (приймалися) рішення про призначення грошової компенсації.

Відповідно для забезпечення ефективності використання видатків державного бюджету, передбачених Мінветеранів у відповідному бюджетному році, усі фінансові ресурси, які не були використанні на кінець поточного року за іншими програмами, Мінветеранів приймало рішення про спрямування таких коштів на виплату грошової компенсації, збільшуючи обсягів видатків за житловими бюджетними програмами.

Мінветеранів розроблено та подано на розгляд Кабінету Міністрів України ряд проєктів актів Кабінету Міністрів України, які схвалені на засіданнях Уряду, а саме:

6.1. Постанова Кабінету Міністрів України від 06.05.2020 № 353 “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719”. Основні аспекти:

- змінено розпорядника субвенції на Мінветеранів, було Мінсоцполітики;
- встановлено, що грошова компенсація за рахунок коштів субвенції членам сім'ї особи, яка загинула (пропала безвісти), померла, та особам з інвалідністю надається один раз;
- визначено право на отримання грошової компенсації для неповнолітніх дітей, які перебувають на квартирному обліку. До змін грошова компенсація призначалася таким дітям незалежно від перебування на такому обліку, за рішенням уповноваженої комісії;
- зобов'язано повідомляти у разі зміни у складі сім'ї заявника, якому призначено грошову компенсацію, протягом 30 календарних днів поінформувати у письмовому вигляді орган соціального захисту населення про таку зміну (народження або смерті члена сім'ї, одруження/розірвання шлюбу, включення до складу сім'ї нових членів сім'ї тощо) та надати копії відповідних підтвердних документів.

6.2. Постанова Кабінету Міністрів України від 11.08.2021 № 846 “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719”. Основні аспекти:

– визначено черговість для осіб з інвалідністю з урахуванням дати встановлення II групи інвалідності, у разі, якщо II групу внаслідок АТО/ООС встановлено пізніше, ніж таких осіб взято на квартирний облік як осіб з інвалідністю внаслідок війни (була III група);

– надані додаткові повноваження комісіям щодо розгляду заяв про призначення грошової компенсації в частині здійснення перегляду рішення про призначення грошової компенсації за нововиявленими обставинами (у разі змін у майновому стані, у складі сім'ї, зміни показників опосередкованої вартості спорудження житла, у зв'язку з втратою статусу члена сім'ї загиблого або особи з інвалідністю внаслідок війни тощо); скасування попереднього рішення за нововиявленими обставинами; прийняття рішення про відмову у виплаті грошової компенсації;

– визначені підстави для відмови у виплаті призначеної грошової компенсації (втрата одержувачем грошової компенсації статусу члена сім'ї загиблого або особи з інвалідністю внаслідок війни, придбання житлового приміщення, що відповідає нормі жилої площі, визначеної статтею 47 Житлового кодексу Української РСР, укладання інвестиційного договору після призначення грошової компенсації, зняття з квартирної обліку);

– визначено право на виплату грошової компенсації уповноваженому члену сім'ї, якого включено в розрахунок розміру грошової компенсації, у разі смерті одержувача грошової компенсації.

6.3. Постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2022 № 844 “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719”. Основні аспекти:

– запроваджено механізм освоєння коштів грошової компенсації ветеранами війни та членами сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, які перемістилися з територій бойових дій, та яким виплачена грошова компенсація у 2021 році, за їх новим місцем проживання (переміщення). Заява подається до структурного підрозділу соціального захисту населення за місцем перебування на обліку ВПО;

– встановлено термін використання грошової компенсації – під час воєнного стану, а також протягом шести місяців після його припинення чи скасування;

– передбачено норму щодо припинення виплати допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам відповідно до Порядку надання допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.03.2022 № 332, після придбання житла заявником, який перемістився із зони бойових дій, і отримувач таку допомогу як ВПО.

6.4. Постанова Кабінету Міністрів України від 24.03.2023 № 265 “Деякі питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей”. Основні аспекти:

– передбачено здійснення Мінветеранів розподілу субвенції у 2023 році у два етапи – станом на 01.03.2023 та 01.06.2023, з метою забезпечення виплати грошової компенсації одержувачам, які перемістилися із зони бойових дій з 2022 року;

– визначено право на отримання грошової компенсації особам з інвалідністю

внаслідок війни I – II групи, які брали участь у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави, внаслідок військової агресії Російської Федерації проти України, та родинам загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України;

– право на отримання грошової компенсації не поширюється на членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць, які отримали одноразову грошову допомогу, передбачену постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2022 № 168;

– встановлено відмову у призначенні/виплаті грошової компенсації наявність обвинувального вироку суду України у зв'язку із вчиненням заявником злочину проти України;

– визначено підстави та строки для відстрочення прийняття уповноваженою комісією рішення про відмову у призначенні грошової компенсації, зокрема наявність у власності житла, яке знищене або пошкоджене внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених військовою агресією Російської Федерації, або житла, яке розташоване на території, на якій ведуться бойові дії, до моменту отримання заявником або членом його сім'ї, якого включено в розрахунок грошової компенсації, компенсації (відшкодування майнової шкоди) за пошкоджений та/або знищений об'єкт нерухомого майна, або до відновлення пошкодженого майна або до зміни статусу території, на якій ведуться бойові дії, але не пізніше до моменту зарахування коштів грошової компенсації на спеціальний рахунок заявника;

– запроваджено механізм щодо виплати призначеної грошової компенсації одержувачам грошової компенсації у зв'язку з їх переміщенням з території бойових дій, за місцем перебування на обліку ВПО;

– визначено механізм виплати грошової компенсації уповноваженому члену сім'ї у разі смерті одержувача грошової компенсації, якому грошова компенсація призначена на території бойових дій та не виплачена у зв'язку із смертю, і який на дату смерті не перемістився з цієї території.

6.5. Постанова Кабінету Міністрів України від 14.05.2024 № 543 “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719”. Основні аспекти:

– розпорядники субвенції на виплату грошової компенсації особам з інвалідністю внаслідок війни I–II групи та членам сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць за місцевими бюджетами визначаються рішеннями відповідної місцевої ради, відповідної військово-цивільної адміністрації згідно з законодавством;

– для своєчасної виплати грошової компенсації встановлено термін протягом якого місцевий розпорядник забезпечуватиме виплату грошової компенсації її одержувачам – 30 календарних днів після надходження державних коштів на рахунки місцевих бюджетів;

– здійснювати розподіл субвенції на виплату грошової компенсації з урахуванням обов'язкової виплати грошової компенсації у повному обсязі для кожного одержувача, на якого здійснено розподіл;

– врегульовано правові засади надання грошової компенсації одержувачам, яким вручено підозру у зв'язку із вчиненням ним злочину проти України, а саме

встановлено відстрочення виплати грошової компенсації до отримання відповідного вироку;

– надано уповноваженій особі права на отримання згоди на перерахування коштів грошової компенсації із спеціального рахунка як оплату за договором купівлі – продажу житла та придбання житла у разі тимчасової відсутності ветерана за місцем проживання з об'єктивних причин (службове відрядження, лікування, реабілітація, участь у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України).

– передбачено відтермінування виплати грошової компенсації заявникам, яким вручено підозру у зв'язку із вчиненням ними злочину проти України, яке діє до моменту ухвалення виправдувального вироку або набрання законної сили обвинувальним вироком суду у зв'язку із вчиненням заявником злочину проти України;

– встановлено, що в розрахунок розміру грошової компенсації не включаються повнолітні члени сім'ї одержувача грошової компенсації стосовно яких набрав законної сили обвинувальний вирок суду у зв'язку із вчиненням ними злочину проти України;

– не поширюється право на отримання грошової компенсації на членів сім'ї особи, яка загинула (пропала безвісти), померла, які мали право на отримання одноразової грошової допомоги відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28.02.2022 № 168, але відмовились від її отримання;

– зменшено термін використання коштів грошової компенсації до року з часу зарахування коштів на спеціальний рахунок, окрім осіб, які беруть участь у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, які перебувають в полоні чи вважаються безвісти зниклими за особливих обставин. Такі особи мають право використовувати кошти під час воєнного стану, а також протягом шести місяців після його припинення чи скасування;

– встановлено заборону використовувати грошову компенсацію на придбання житла у членів сім'ї першого та другого ступеня спорідненості (батьків, дітей, чоловіка/дружини, рідних братів та сестер, баби, діда, онуків).

6.6. Постанова Кабінету Міністрів України від 07.03.2025 № 253 “Про затвердження Порядку та умов надання у 2025 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію публічного інвестиційного проекту із виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей”. Основні аспекти:

– затверджені Порядок та умови № 253;

– визначено форму звіту про використання субвенції на реалізацію публічного інвестиційного проекту “Забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей” у Порядку та умовах № 253;

– внесено зміни до Порядку виплати № 719, зокрема:

визначено умовою відмови у призначенні грошової компенсації та її виплати відсутність перебування одержувача грошової компенсації та всіх членів сім'ї, на яких розраховується грошова компенсація, в санкційних списках ЄС;

передбачено перевірку перебування одержувача грошової компенсації та всіх членів сім'ї, на яких розраховується грошова компенсація, в санкційних списках ЄС;

визначено норму житла, що може придбане за рахунок коштів грошової компенсації.

У 2025 році Державною аудиторською службою України проведено державний фінансовий аудит виконання бюджетних програм, за якими, зокрема спрямовані кошти на виплату грошової компенсації для забезпечення житлом осіб з інвалідністю I–II групи, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, членів сімей загиблих (померлих) захисників (програми КПКВК 1511040 та КПКВК 1511800) за період з 01 січня 2024 року по 31 березня 2025 року.

За результатами проведеного аудиту надано аудиторський звіт, в якому зазначено проблемні питання і недоліки, які були виявлені щодо виконання вимог Рамкової угоди та Плану України.

Мінветеранів підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719”, який 11.02.2026 прийнято Урядом, який враховує усі зауваження, надані Державною аудиторською службою України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2026 № 178 передбачається:

1) у Порядку та умовах надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей, затверджених постановою № 719:

– передбачити норму щодо використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за програмою КПКВК 1511040 з дотриманням вимог Рамкової угоди із конкретизацією певних вимог, зокрема:

проведення перевірки одержувачів грошової компенсації на предмет застосування до них обмежувальних заходів Європейського Союзу;

дотримання правил щодо прийнятності одержувачів грошової компенсації та фізичних і юридичних осіб — продавців житла;

недопущення будь-якого подвійного фінансування субвенції, у тому числі за рахунок коштів, наданих Європейським Союзом чи іншими донорами;

забезпечення публічності отриманого фінансування від Європейського Союзу під час виконання заходів Плану України;

збереження протягом п'яти років з дати завершення реалізації інструменту Ukraine Facility всіх документів, які стосуються надання та використання субвенції, призначення та виплати грошової компенсації, повернень коштів;

– змінити терміни подання потреби в наданні грошової компенсації до 15 березня поточного року із застосуванням показників опосередкованої вартості

спорудження житла за регіонами України, визначених Мінрозвитку станом на 1 січня поточного року, та після 15 березня поточного року із застосуванням показників опосередкованої вартості спорудження житла, які діяли на дату звернення за призначенням грошової компенсації;

– затвердити форми звітності про використання субвенції, що подаються облдержадміністраціями до Мінветеранів та Мінветеранів до Мінфіну;

2) у Порядку виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України, затвердженого постановою № 719:

– визначити, що комісія щодо розгляду заяв членів сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли, та осіб з інвалідністю про призначення грошової компенсації, утворюється за розпорядженням голови районної, районної в м. Києві держадміністрації. До складу цих комісій обов'язково будуть входити представники органів державної реєстрації актів цивільного стану. Це дасть змогу перевіряти склад сім'ї заявника;

– встановити норми щодо врахування житлового приміщення, зокрема, що належить на праві спільної сумісної власності (спільне майно) заявника та членів його сім'ї, при прийнятті рішень про призначення або відмову в призначенні грошової компенсації та при визначенні розміру грошової компенсації;

– визначити коло членів сім'ї особи з інвалідністю, на яких може бути розрахована грошова компенсація, зокрема її малолітні та неповнолітні діти. Пасинки та падчерки особи з інвалідністю не матимуть права на отримання грошової компенсації;

– визначити підставою для відстрочення виплати грошової компенсації у разі наявності в Єдиному реєстрі боржників відомостей про стягнення на кошти, нерухоме майно з одержувача грошової компенсації та членів його сім'ї, на яких розраховується грошова компенсація, яке діє до моменту виключення відповідних відомостей з Єдиного реєстру боржників;

– змінити термін використання одержувачами грошової компенсації коштів грошової компенсації (з одного року до шести місяців з дня зарахування коштів на спеціальний рахунок в уповноваженому банку);

– привести норми цього Порядку у відповідність до Закону України “Про адміністративну процедуру” тощо.

Тобто, Мінветеранів на постійній основі здійснює аналіз норм законодавства у сфері житлової політики, зокрема постанови № 719, з метою врегулювання проблемних питань, пов'язаних із реалізацією КПКВК 1511040 і КПКВК 1511800 та забезпечення актуального врахування потреб Захисників та Захисниць України у забезпеченні житлом.

Виходячи з вищевикладеного, розподіл субвенції у 2024 році за КПКВК 1511040 та у 2025 році за КПКВК 1511800 Мінветеранів здійснено з дотриманням норм Порядку та умов № 719, Порядку та умов № 253 та Порядку виплати № 719.

Кошти розподілятися таким чином, щоб грошова компенсація її одержувачам була виплачена в повному обсязі в розмірі, визначеному у рішенні уповноваженої комісії про призначення грошової компенсації.

7. Гендерний аналіз бюджетної програми КПКВК 1511040 у 2024 році

7.1. Період дії бюджетної програми, охоплений гендерним аналізом

Гендерним аналізом охоплено 2024 рік

7.2. Перелік державних послуг, що надаються в межах бюджетної програми, цільові групи надавачів та отримувачів державних послуг (в тому числі потенційні)

Призначення та виплата грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей осіб, визначених пунктами 2–5 частини першої статті 10¹ Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, для осіб з інвалідністю I–II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв’язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, визначених пунктами 11–14 частини другої статті 7 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”.

Цільові групи: члени сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України та особи з інвалідністю внаслідок війни I–II групи.

7.3. Висновки за результатами гендерного аналізу бюджетної програми:

– наявність та якість даних, необхідних для проведення гендерного аналізу бюджетної програми (*зокрема, репрезентативність, співставність, згрупованість даних за статтю та іншими ознаками, доцільними для проведення гендерного аналізу бюджетної програми*).

Інформація щодо кількості ветеранів війни, які отримали грошову компенсацію

Регіон	Постанова Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 № 719 “Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей” (бюджетна програма 1511040)	
	2024 рік	
	чоловіки	жінки
Вінницька	91	15
Волинська	44	5
Дніпропетровська	62	7
Донецька	2	0
Житомирська	179	15
Закарпатська	19	3
Запорізька	14	5
Івано-Франківська	31	8
Київська	259	22
Кіровоградська	26	3
Луганська	0	0
Львівська	126	19
Миколаївська	21	11
Одеська	92	5
Полтавська	53	6
Рівненська	25	5
Сумська	15	6
Тернопільська	15	2
Харківська	31	5
Херсонська	5	3
Хмельницька	98	9
Черкаська	141	8
Чернівецька	24	2
Чернігівська	21	2
м. Київ	194	15
РАЗОМ	1588	181

До відома: у 2023 році грошову компенсацію за належні для отримання жилі приміщення було виплачено 781 отримувачам, з яких 712 – чоловіки (90,3 %) та 69 – жінки (9,7 %).

У 2024 році кількість отримувачів зросла до 1 769 осіб, з яких 1 588 – чоловіки (88,6 %) та 181 – жінки (11,4 %).

Такий розподіл свідчить про значний гендерний дисбаланс серед отримувачів допомоги, що зумовлений специфікою визначеної цільової аудиторії програми – особи з інвалідністю внаслідок війни I–II групи, інвалідність яких настала внаслідок участі у бойових діях при захисті Батьківщині. За наявними даними, переважна більшість таких осіб – чоловіки, що є відображенням гендерної структури участі в секторі безпеки і оборони. Водночас жінки в переважній більшості є отримувачами грошової компенсації як члени сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України. Програма є гендерно орієнтованою в частині охоплення відповідних категорій і не містить обмежень чи ознак дискримінації за ознакою статі.

Бюджетна програма КПКВК 1511040 реалізується відповідно до встановлених законодавчих критеріїв і не порушує права жінок і чоловіків. Вона враховує гендерні особливості цільової групи, зумовлені реальним соціально-демографічним складом учасників бойових дій та членів їх сімей, і спрямована на забезпечення рівного доступу до компенсації відповідно до потреб та правових підстав.

– відповідність бюджетної програми взятим Україною зобов'язанням щодо гендерної рівності, вимогам нормативно-правових актів та інших документів, які містять інформацію про гендерну рівність, в тому числі відповідність завданням стратегічних і програмних документів держави з гендерних питань

Бюджетна програма КПКВК 1511040 відповідає зобов'язанням, що випливає з міжнародних домовленостей України щодо гендерної рівності, вимогам нормативно-правових актів та інших документів, які містять інформацію про гендерну рівність, в тому числі відповідність завданням стратегічних і програмних документів держави з гендерних питань.

– стан врахування у бюджетній програмі гендерних аспектів (*наявність гендерних аспектів у назві бюджетної програми, її меті, завданнях, напрямках використання коштів, результативних показниках*)

Формулювання назви, мети та завдання бюджетної програми КПКВК 1511040 є нейтральними і передбачають гендерну рівність.

– виявлені гендерні розриви, гендерна дискримінація, тенденції при забезпеченні потреб та задоволенні інтересів жінок, чоловіків та/або їх груп

Гендерні розриви та гендерна дискримінація в межах бюджетної програми КПКВК 1511040 відсутні. Відмінності у кількості отримувачів грошової компенсації за статтю зумовлені виключно особливостями цільової аудиторії, до якої належать особи з інвалідністю I–II групи внаслідок війни та члени сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України. Переважна кількість отримувачів – чоловіки, що відповідає реальному гендерному складу учасників бойових дій. Програма реалізується через прямі грошові виплати та не містить закупівель чи інших витратних статей, які могли б містити потенційні ознаки дискримінації. Таким чином, гендерна нерівність у межах бюджетної програми

КПКВК 1511040 не виявляється, а надання компенсації здійснюється на підставі чітко визначених у законодавстві критеріїв без упередження за ознакою статі.

– забезпечення справедливого та неупередженого розподілу бюджетних коштів при плануванні та виконанні бюджетної програми, наданні державних послуг (*рівень забезпечення потреб та задоволення інтересів жінок, чоловіків та/або їх груп за існуючих/діючих підходів до визначення обсягу та розподілу коштів в межах бюджетної програми*)

Мінветеранів в межах визначених законодавством повноважень реалізує державну політику у сфері соціального захисту ветеранів війни та членів їх сімей, зокрема у забезпеченні їх житлом шляхом розподілу коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для придбання жилі приміщення.

За бюджетною програмою КПКВК 1511040, головним виконавцем якої є Мінветеранів, виплата грошової компенсації здійснюється особам з інвалідністю внаслідок війни I-II групи з числа учасників антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил та Заходів оборони у зв'язку з військовою агресією російської федерації та членам сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України.

Умови та механізм виплати грошової компенсації визначені Порядком виплати № 719.

Згідно з пунктом 2 Порядку виплати № 719 право на отримання грошової компенсації мають члени сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, статус яким надано відповідно до пунктів 2–5 частини першої статті 10¹ Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” і які перебувають на квартирному обліку.

Пунктом 3 Порядку виплати № 719 передбачено, що право на отримання грошової компенсації мають особи з інвалідністю I–II групи, інвалідність яких настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, участі у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави, у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, визначених пунктами 11–14 частини другої статті 7 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, які перебувають на квартирному обліку.

Абзацом першим пункту 7 Порядку виплати № 719 передбачено, що заяву про призначення грошової компенсації член сім'ї особи, яка загинула (пропала безвісти), померла, особа з інвалідністю або їх законний представник чи

уповноважена особа подають в паперовій чи в електронній формі (за наявності технічної можливості) до структурного підрозділу районних, районних у м. Києві держадміністрацій, на який покладено функції з питань ветеранської політики, або до виконавчих органів сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх утворення) рад за місцем перебування на квартирному обліку.

Згідно з пунктом 5 Порядку виплати № 719 за рішенням виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної в місті (у разі її утворення) ради або за розпорядженням голови районної, районної в м. Києві держадміністрації утворюється комісія щодо розгляду заяв членів сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли, та осіб з інвалідністю про призначення грошової компенсації, до повноважень якої належить прийняття рішення про призначення або відмову в призначенні грошової компенсації.

Механізм реалізації бюджетної програми КПКВК 1511040 є гендерно нейтральним, тобто не містить жодних положень, що можуть призводити до дискримінації за ознакою статі, та забезпечує рівний доступ як чоловіків, так і жінок до отримання грошової компенсації. Однак, з урахуванням того, що переважну більшість учасників бойових дій складають саме чоловіки, кількісне співвідношення отримувачів компенсації між жінками та чоловіками є нерівномірним. Це відображає не дискримінаційний підхід, а об'єктивні обставини, пов'язані з участю в бойових діях.

Таким чином, гендерні розриви в реалізації програми бюджетної програми КПКВК 1511040 не є наслідком дискримінаційних положень, а зумовлені специфікою цільової групи отримувачів компенсації. Це потребує подальшого вдосконалення політик у сфері соціального захисту з урахуванням гендерних аспектів, зокрема посилення підтримки жінок у складі сімей ветеранів.

7.4. Пропозиції за результатами гендерного аналізу бюджетної програми:

– включення гендерних аспектів до бюджетної програми *(до назви бюджетної програми, її мети, завдань, напрямів використання коштів, результативних показників)*

Мінветеранів не вбачає необхідності у включенні гендерних аспектів до бюджетної програми КПКВК 1511040.

– заходи з подальшого впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі *(проведення гендерного аналізу бюджетної програми, або її окремих завдань, напрямів використання коштів, послуг, що надаються в межах бюджетної програми)*

Зважаючи на відсутність гендерної дискримінації у бюджетній програмі КПКВК 1511040, пропозицій щодо заходів відсутні.

– заходи з посилення гендерної рівності *(шляхи зменшення гендерних розривів, усунення гендерної дискримінації, забезпечення потреб, задоволення інтересів жінок і чоловіків та/або їх груп)*

Зважаючи на відсутність гендерної дискримінації у бюджетній програмі КПКВК 1511040, пропозицій щодо заходів відсутні.

– удосконалення процесу збору та обробки даних, запровадження нових та/або перегляд існуючих форм статистичної та адміністративної звітності

Порядком та умовами № 719 затверджено форму подання Інформації про потребу в наданні грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення.

Порядком виплати № 719 затверджено форму подання Інформації про житло, придбане членами сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли, та особами з інвалідністю шляхом виплати грошової компенсації.

Законом України від 06.06.2024 № 3786-IX ратифіковано Рамкову угоду, підписану 21.05.2024 у м. Києві та 22.05.2024 у м. Брюсселі.

Рамковою угодою встановлено принципи фінансового співробітництва між Україною та Європейським Союзом у рамках інструменту Ukraine Facility, включаючи необхідні механізми контролю та аудиту витрат зазначеного інструменту на 2024 – 2027 роки, за умови успішного виконання Плану України.

Відповідно до положень Рамкової угоди Україна зобов'язується забезпечити високий рівень прозорості та контролю у використанні коштів, наданих Європейським Союзом, а також захист його фінансових інтересів. Це включає запровадження системи управління та контролю, регулярне звітування, дотримання санкційних вимог Європейського Союзу, боротьбу з корупцією.

Враховуючи зазначене, постановою № 253 затверджено Порядок та умови № 253 та внесено зміни до постанови № 719.

Зокрема, Порядком та умовами № 253 затверджені нові форми звітності:

звіт про використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення;

звіт про використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію публічного інвестиційного проекту із виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей осіб, визначених пунктами 2–5 частини першої статті 10¹ Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, для осіб з інвалідністю I–II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв’язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, визначених пунктами 11–14 частини другої статті 7 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов.

II. Узагальнена інформація про результати оцінки ефективності реалізації державної політики та відповідних витрат державного бюджету з відповідними висновками щодо:

1.1. Актуальності та узгодженості цілей і завдань державної політики, визначених стратегічними і програмними документами

Основні стратегічні і програмні документи, які регулюють питання забезпечення житлом ветеранів війни, осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, членів сімей таких осіб і членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України

Нормативно-правові акти / документи	Вимоги / індикатори / дані
Конституція України	<p>Стаття 47. Кожен має право на житло. Держава створює умови, за яких кожний громадянин матиме змогу побудувати житло, придбати його у власність або взяти в оренду.</p> <p>Громадянам, які потребують соціального захисту, житло надається державою та органами місцевого самоврядування безоплатно або за доступну для них плату відповідно до закону.</p> <p>Стаття 48. Кожен має право на достатній життєвий рівень для себе і своєї сім'ї, що включає достатнє харчування, одяг, житло</p>
Житловий кодекс України	<p>Стаття 9. Житлові права громадян</p> <p>Забезпечення постійним житлом громадян, які відповідно до законодавства мають право на його отримання, може здійснюватися шляхом будівництва або придбання доступного житла за рахунок надання державної підтримки у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Стаття 47. Норма жилої площі. Норма жилої площі в Україні встановлюється в розмірі 13,65 квадратного метру на одну особу.</p>
Закон України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”	<p>Стаття 13: Особам з інвалідністю внаслідок війни надаються, зокрема, такі пільги:</p> <p>п. 18: позачергове забезпечення житлом осіб, які потребують поліпшення житлових умов;</p> <p>Стаття 15: Сім'ям загиблих (померлих) ветеранів війни, Захисників і Захисниць України надаються, зокрема, такі пільги:</p> <p>п. 15: позачергове забезпечення жилою площею осіб, які потребують поліпшення житлових умов.</p>
Постанова Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 № 719 “Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей”	<p>Пунктом 4 Порядку та умов субвенція спрямовується на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення у прийнятих в експлуатацію житлових будинках шляхом призначення і виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення членам сімей осіб, визначених пунктами 2–5 частини першої статті 10¹ Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, особам з інвалідністю I–II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення</p>

	<p>національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, визначених пунктами 11–14 частини другої статті 7 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов і перебувають на квартирному обліку.</p>
<p>Постанова Кабінету Міністрів України від 07.03.2025 № 253 “Про затвердження Порядку та умов надання у 2025 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію публічного інвестиційного проекту із виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей”</p>	<p>Пунктом 3 Порядку та умов субвенція спрямовується на реалізацію публічного інвестиційного проекту “Забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей” (далі – публічний інвестиційний проект) для виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення у прийнятих в експлуатацію житлових будинках шляхом призначення і виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення членам сімей осіб, визначених пунктами 2–5 частини першої статті 10¹ Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, особам з інвалідністю I–II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, визначених пунктами 11–14 частини другої статті 7 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов і перебувають на квартирному обліку.</p>
<p>План пріоритетних дій Уряду на 2024 рік, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.02.2024 № 137-р</p>	<p>Крок 118: Забезпечення житлом ветеранів війни, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України.</p>
<p>План пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.02.2025 № 131-р</p>	<p>Крок 93: Забезпечення житлом та виплата грошової компенсації за найм (оренду) житлових приміщень деяким категоріям осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, членам сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України.</p>
<p>План пріоритетних дій Уряду</p>	<p>Крок 229: Забезпечення житлом ветеранів війни та</p>

на 2025 рік, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10.09.2025 № 1003-р	членів їх сімей.
План України, схвалений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2024 № 244-р	<p>Розділ “Людський капітал», Інвестиція 4б. “Забезпечення житлом вразливих верств населення»</p> <p>Крок 7.18: Надання грошової компенсації для забезпечення житлом:</p> <ul style="list-style-type: none"> – осіб з інвалідністю I–II групи, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України; – членів сімей загиблих (померлих) захисників; – внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей.
Розпорядження Кабінету Міністрів України від 29.11.2024 № 1209-р “Стратегія ветеранської політики на період до 2030 року”	<p>Реалізація права ветеранів/ветеранок на житло відбувається із певними труднощами. Основною проблемою є відсутність житлових перспектив (стосується насамперед відсутності власного житла). Для вирішення цієї проблеми з 2016 року запроваджено програму надання грошової компенсації для забезпечення житлом осіб з інвалідністю I–II групи, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України та членів сімей загиблих (померлих) захисників.</p> <p>Також відповідно до Стратегічної цілі 1. “Відновлення людського капіталу та добробуту ветеранів/ветеранок, членів їх сімей”, Операційна ціль 6 “Державні гарантії” одним із завдань щодо забезпечення житлом ветеранів війни є: осучаснення підходів до вирішення житлових питань ветеранів/ветеранок, зокрема шляхом реалізації доступних програм іпотечного кредитування.</p> <p>Показником досягнення операційної цілі 6 є: запровадження нових фінансово-кредитних механізмів забезпечення ветеранів/ветеранок доступним житлом.</p>

Таким чином, цілі і завдання державної політики щодо забезпечення житлом ветеранів війни, осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, членів сімей таких осіб і членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України відповідають Конституції України, Житловому кодексу України, Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, постанові Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 № 719, постанові Кабінету Міністрів України від 07.03.2025 № 253, Плану пріоритетних дій Уряду на 2024 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.02.2024 № 137-р, Плану пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.02.2025 № 131-р, Плану пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10.09.2025 № 1003-р, Плану

України, Стратегії ветеранської політики на період до 2030 року схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29.11.2024 № 1209-р.

2.2. Відповідності витрат бюджету пріоритетам державної політики, визначеним стратегічними і програмними документами

До Плану України в розділ - Інвестиції, які будуть здійснюватися в рамках Компоненту I Ukraine Facility, включено пункт “Інвестиція 4.b. Інвестиції в житло”.

Зокрема Планом України передбачено, що в Державних бюджетах на 2024, 2025, 2026, 2027 роки Уряд виділив щонайменше 450 млн євро (у гривневому еквіваленті) до 4 кварталу 2027 року на забезпечення житлом:

- осіб з інвалідністю I–II групи, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України;
- членів сімей загиблих (померлих) Захисників;
- внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей.

Результатом виконання “Інвестиція 4.b. Забезпечення житлом” відповідно до Плану України є звіт Уряду (або звіт Казначейства), який показує, що в державному бюджеті на 2024–2027 роки Уряд виділив щонайменше 450 млн євро (у гривневому еквіваленті) на забезпечення житлом осіб з інвалідністю I–II групи, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, членів сімей загиблих (померлих) захисників, внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей (далі – ветерани війни та члени сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України).

Також передбачено проміжний звіт Уряду (або звіт Казначейства), який показує, що в державному бюджеті на 2024 та 2025 роки Уряд виділив щонайменше 200 млн. євро (у гривневому еквіваленті) на забезпечення житлом вищезазначених осіб.

Тобто, передбачається, що у 2024–2025 роках Урядом виділені кошти щонайменше 200 млн. євро (у гривневому еквіваленті це понад 9 млрд грн за курсом 45,6 грн за 1 доллар на кінець 2025 року) за бюджетними програмами КПКВК 1511040 і КПКВК 1511050 у 2024 році та бюджетною програмою КПКВК 1511800 у 2025 році, відповідно до яких здійснюється виплата грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення ветеранам війни та членам сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України.

У 2024 році видатки на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для осіб з інвалідністю I–II групи, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України та членів сімей загиблих (померлих) Захисників, яким призначено грошову компенсацію згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 № 719 здійснювалися за бюджетною програмою КПКВК 1511040.

У 2025 році видатки на виплату грошової компенсації вищезазначеним категоріям громадян не передбачені за бюджетною програмою КПКВК 1511040, а

визначені за новою бюджетною програмою КПКВК 1511800 згідно додатку № 3 до Закону України “Про Державний бюджет України на 2025 рік” як реалізація публічного інвестиційного проекту.

У 2024 році потреба за бюджетною програмою 1511040 за даними регіональних органів соціального захисту населення станом на 01.04.2024 становила 4 783 899,277 тис. грн для виплати грошової компенсації 2 036 особам.

Видатки на фінансування бюджетної програми КПКВК 1511040 у 2024 році здійснювалися:

– відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 02.07.2024 № 773 в обсязі, визначеному у додатку № 3 до Закону України “Про Державний бюджет України на 2024 рік”, в обсязі 2 997 556,8 тис. грн для забезпечення виплати грошової компенсації 1 275 одержувачам (*в рамках інструменту Ukraine Facility*);

– за рахунок перерозподілу деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству у справах ветеранів на 2024 рік, згідно розпоряджень Кабінету Міністрів України від 19.11.2024 № 1146-р та від 20.12.2024 № 1285-р, в обсязі 1 172 231,52 тис. грн для забезпечення виплати грошової компенсації 508 одержувачам.

У 2024 році було забезпечено виплату грошової компенсації 1 769 особам з обсягом касових видатків в сумі 4 145 062,9 тис. грн (фактично перераховано на обласні бюджети 4 169 788,322 тис. грн).

Таким чином, у 2024 році не забезпечено виплату грошової компенсації 267 особам.

Також за даними, отриманими від органів місцевого самоврядування, Київської міської державної адміністрації на обліку осіб, які потребують поліпшення житлових умов (далі – квартирний облік), перебувало:

станом на 01.01.2024 – 3 051 осіб з інвалідністю I–II групи з числа учасників антитерористичної операції, операції Об’єднаних сил та Заходів оборони, а також членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України;

станом на 01.01.2025 – 5 073 осіб зазначеної категорії.

Таким чином, за 2024 рік кількість осіб збільшилася на 2 022 особи.

На сьогодні активні бойові дії ведуться на сході та півдні України, а також на інших територіях і орієнтовна кількість осіб вищезазначеної категорії, які з 2025 по 2028 року можуть бути взяті на квартирний облік і претендувати на виплату грошової компенсації може становити **8 088 осіб**.

У 2025 році потреба за бюджетною програмою КПКВК 1511800 за даними облдержадміністрацій та Київської міської держадміністрації станом на 01.04.2025 становила 6 431 628,860 тис. грн для виплати грошової компенсації 2 579 особам.

Видатки на фінансування бюджетної програми КПКВК 1511800 у 2025 році здійснювалися відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 27.05.2025 № 505-р в обсязі 3 973 050 тис. грн, визначеному у додатку № 3 до Закону України “Про Державний бюджет України на 2025 рік”, для забезпечення виплати грошової компенсації 1 587 одержувачам (*в рамках інструменту Ukraine Facility*).

Таким чином, витрати бюджету відповідають пріоритетам державної політики, визначеними стратегічними і програмними документами, такими, як: Закон України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального

захисту”, постанова Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 № 719, постанова Кабінету Міністрів України від 07.03.2025 № 253, Плану пріоритетних дій Уряду на 2024 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.02.2024 № 137-р, Плану пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.02.2025 № 131-р, Плану пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10.09.2025 № 1003-р, Плану України, Стратегії ветеранської політики на період до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29.11.2024 № 1209-р.

2.3. Відповідності витрат бюджету встановленим вимогам, правильності та повноти їх розрахунку в бюджетних документах

Мінветеранів у 2024 та 2025 роках, як головному розпоряднику субвенцій та відповідальному виконавцю бюджетних програм, передбачені видатки:

КПКВК 1511040 в обсязі 2 997 556,8 тис. грн;

КПКВК 1511800 в обсязі 3 973 050,0 тис. гривень.

На виконання статті 35 Бюджетного кодексу України Мінветеранів було подано до Міністерства фінансів України бюджетний запит на 2024-2026 роки та бюджетний запит на 2025–2027 роки.

У бюджетному запиті на 2024–2026 роки Мінветеранів надані пропозиції передбачити фінансування КПКВК 1511040 на 2024 рік в обсязі 3 273 257,7 тис. грн для виплати грошової компенсації орієнтовно 1 179 особам з інвалідністю та членам сімей загиблих Захисників та Захисниць.

Обґрунтування (форма 3): згідно з наданою регіональними органами соціального захисту населення інформацією про потребу в наданні грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення за КПКВК 1511040 станом на 01.03/01.06.2023 в черзі на виплату грошової компенсації перебувають 1 939 осіб з обсягом видатків 4 289 218,824 тис. гривень.

У 2023 році за рахунок бюджетних асигнувань в сумі 1 733 939,2 тис. грн за програмою 1511040 заплановано забезпечити житлом 791 особу, то на 2024 рік для забезпечення житлом потребуватимуть 1 179 осіб (1148 осіб, які перебували у черзі на виплату на 01.03/01.06.2023 і на яких не здійснено розподіл у 2023 році; 31 особа, яким грошову компенсацію призначено у Донецькій, Запорізькій, Луганській та Херсонській областях, і не виплачено).

Отже, всього для забезпечення виплати у 2024 році грошової компенсації 1 179 особам необхідні видатки в обсязі 3 273 257,7 тис. грн. (1 179 * 2 776,3 тис. грн – середній розмір виплати грошової компенсації на 1 особу у 2024 році).

У бюджетному запиті на 2025-2027 роки Мінветеранів надані пропозиції передбачити фінансування КПКВК 1511040 на 2025 рік в обсязі 4 469 797,8 тис. грн для виплати грошової компенсації орієнтовно 1 742 особам з інвалідністю та членам сімей загиблих Захисників та Захисниць.

Обґрунтування (форма 3): за даними регіональних органів соціального захисту населення станом на 01.04.2024 обсяг потреби для виплати грошової компенсації 2036 особам становить 4 783 899,277 тис. гривень.

У 2024 році за рахунок бюджетних асигнувань в сумі 2 997 556,8 тис. грн за програмою 1511040 заплановано забезпечити житлом 1 275 осіб, то на 2025 рік забезпечення житлом потребуватимуть 761 осіб.

Також за даними, отриманими від органів місцевого самоврядування, Київської міської державної адміністрації 3 161 особа з інвалідністю I–II групи з числа учасників антитерористичної операції, операції Об'єднаних сил та Заходів оборони, а також 1 006 членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України потребують поліпшення житлових умов і станом на 01.07.2024 перебувають на квартирному обліку, і ймовірно ці особи матимуть право на призначення грошової компенсації.

Довідково:

станом на 01.01.2024 на квартирному обліку перебувало 3 051 осіб вищезазначеної категорії, а на 01.07.2024 – 4 167. Тобто кількість осіб, які потребують поліпшення житлових умов, за півріччя збільшилась на 1 116, за рік орієнтовно на 2 232 осіб.

Ймовірно до 2027 року кількість осіб зазначеної категорії, які потребуватимуть поліпшення житлових умов, збільшиться на 4 464 осіб.

Таким чином, для забезпечення виплатою грошової компенсації необхідні видатки в обсязі:

у 2025 році – 4 469 797,8 тис. грн (2 565,9 – середній розмір виплати грошової компенсації на 1 особу у 2025 році*1 742) для 1 742 осіб (761 (2 036-1 275) + 981 (з числа осіб, які перебувають на квартирному обліку до 01.04.2025));

у 2026 році – 5 024 624,8 тис. грн (2 884,1 (середній розмір виплати грошової компенсації збільшений на індекс цін виробника)*1 742) для 1 742 осіб (з числа осіб, яких буде взято на квартирний облік після 01.04.2025 і яким після цієї дати може бути призначено грошову компенсацію);

у 2027 році – 5 412 769,0 тис. грн (3 109,0 (середній розмір виплати грошової компенсації збільшений на індекс цін виробника)*1 741) для 1 741 осіб (з числа осіб, яких буде взято на квартирний облік у 2026 році).

Незважаючи, на те, що у 2024 році видатки державного бюджету за КПКВК 1511040 згідно з Законом України “Про Державний бюджет України на 2024 рік” становили 2 997 556,8 тис. грн, що є меншими ніж подані пропозиції у бюджетному запиті на 2024–2026 роки 3 273 257,7 тис. грн, за рахунок перерозподілу деяких видатків державного бюджету, передбачених Мінветеранів у 2024 році, в сумі 1 172 231,5 тис. грн вдалося забезпечити виплату грошової компенсації 1 769 особам і відповідно покрити потребу, визначену у бюджетному запиті на 2024–2026 роки.

На 2025 рік Мінветеранів передбачені видатки за КПКВК 1511800 в обсязі 3 973 050,0 тис. грн, що є також меншими ніж подані пропозиції у бюджетному запиті на 2025-2027 роки 4 469 797,8 тис. грн, за рахунок яких грошову компенсацію отримають орієнтовно 1 587 осіб.

Виходячи з вищезазначеного, витрати бюджету відповідають правильності та повноти їх розрахунку Мінветеранів в бюджетних документах, зокрема бюджетних запитах і **Мінветеранів, як головний розпорядник бюджетних коштів, забезпечує дотримання вимог Бюджетного кодексу України, та інших нормативно-правових актів, що регулюють порядок планування, розподілу та використання коштів державного бюджету. Здійснює належний моніторинг,**

контроль та звітування щодо цільового використання субвенцій, а також забезпечує прозорість процедур при розподілі бюджетних коштів.

2.4. Зв'язку між витраченими коштами та отриманим результатом

Згідно з Порядком та умовами № 719 субвенція спрямовується на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення у прийнятих в експлуатацію житлових будинках шляхом призначення і виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення членам сімей осіб, визначених пунктами 2–5 частини першої статті 10¹ Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, особам з інвалідністю I–II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, визначених пунктами 11–14 частини другої статті 7 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов і перебувають на квартирному обліку.

У бюджетному запиті на 2024-2026 роки Мінветеранів надані пропозиції передбачити фінансування КПКВК 1511040 на 2024 рік в обсязі 3 273 257,7 тис. грн для виплати грошової компенсації орієнтовно 1 179 особам з інвалідністю та членам сімей загиблих Захисників та Захисниць.

Станом на 01.04.2024 потреба за КПКВК 1511040 становила 4 783 899,277 тис. грн для виплати грошової компенсації 2 036 особам.

За рахунок субвенції у 2024 році в обсязі 4 145 062,851 тис. грн грошову компенсацію виплачено 1 769 особам з інвалідністю та членам сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли, або 86,8 % від кількості осіб, які перебували в черзі на виплату грошової компенсації на 01.04.2024.

Станом на 01.09.2025 придбали житло 1 668 осіб, до кінця 2025 року (у грудні 2025 року спливає річний термін використання коштів грошової компенсації для придбання, окрім осіб, які беруть участь у захисті Батьківщини) мають придбати житло ще 93 осіб, у 8 осіб кошти грошової компенсації вже повернуто до державного бюджету з підстав, зокрема не укладено договір і не здійснено переказ коштів грошової компенсації на придбання житла у встановлений Порядком виплати № 719 строк, скасування рішення про призначення грошової компенсації у зв'язку з придбанням житла після призначення грошової компенсації, подання недостовірних даних про відчуження житла протягом п'яти років, що передують даті подання заяви про призначення грошової компенсації.

Таким чином, бюджетні кошти за КПКВК 1511040 спрямовувались на виплату грошової компенсації особам з інвалідністю та членам сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли, за рахунок яких одержувачі грошової компенсації реалізують своє право на житло шляхом придбання житла у прийнятих в експлуатацію житлових будинках.

Згідно з Порядком та умовами № 253 субвенція спрямовується на реалізацію публічного інвестиційного проекту “Забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей” для виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення у прийнятих в експлуатацію житлових будинках шляхом призначення і виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення членам сімей осіб, визначених пунктами 2–5 частини першої статті 10¹ Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, особам з інвалідністю I–II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв’язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, визначених пунктами 11–14 частини другої статті 7 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов і перебувають на квартирному обліку.

Станом на 01.04.2025 потреба за бюджетною програмою 1511800 за даними облдержадміністрацій становить 6 431 628,86 тис. грн для виплати грошової компенсації 2 579 особам.

За рахунок субвенції в обсязі 3 973 050 тис. грн грошову компенсацію орієнтовно буде виплачено 1 587 особам з інвалідністю та членам сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли, або 61,5 % від кількості осіб, які перебувають в черзі на виплату грошової компенсації на 01.04.2025. Станом на 01.09.2025 виплачено грошову компенсацію 974 особам.

Нецільового використання виділених коштів не виявлено.

На даний час фінансування бюджетної програми здійснюється в рамках інструменту Ukraine Facility на виконання Кроку 7.18 Плану України.

На показник результативності у 2024 році КПКВК 1511040 – кількість осіб, яким виплачено грошову компенсацію і які будуть забезпечені житлом за отримані кошти державного бюджету, вплинуло здійснення перерозподілу невикористаних на кінець року видатків, передбачених Мінветеранів за іншими бюджетними програмами.

Слід зазначити, що Мінветеранів на постійній основі здійснюється моніторинг та аналіз стану використання бюджетних коштів, за результатами яких у разі економії коштів загального фонду державного бюджету, передбачених Мінветеранів у бюджетному році, до кінця поточного року, приймалися рішення щодо їх цільового та ефективного використання відповідно до бюджетного законодавства.

Так, у 2024 році було здійснено перерозподіл невикористаних на кінець 2024 року коштів державного бюджету в сумі 1 172 231,52 тис. грн за окремими програмами, зокрема:

1501040 “Заходи з ментальної, спортивної, фізичної, психологічної реабілітації та професійної адаптації”. Залишок коштів за цією програмою утворилися внаслідок економії експлуатаційних витрат в центрах соціально-

психологічної реабілітації населення, у зв'язку із наявністю вакантних посад, застосуванням ставки ЄСВ 8,41 % під час нарахування заробітної плати працівникам, які мають статус осіб з інвалідністю, в центрах соціально-психологічної реабілітації населення, внесенням змін до нормативно-правових актів, які регулюють питання професійної адаптації та надання психологічної допомоги ветеранам війни та членам їх сімей, а також внесенням коригувань у плани виїзних консультацій працівників центрів соціально-психологічної реабілітації населення через продовження воєнного стану в країні та за результатами проведених тендерних процедур та укладених договорів;

1511090 “Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення діяльності фахівців із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб та окремі заходи з підтримки осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України”. При плануванні цієї субвенції кошти були розраховані на весь 2024 рік. Водночас відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18.10.2024 № 1205 “Деякі питання забезпечення діяльності фахівців із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб” розподіл субвенції було здійснено на жовтень–грудень 2024 року, оскільки подача заяв на конкурсний відбір на посади фахівців із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб завершилася 30 жовтня 2024 року, що унеможливило використання коштів у 2024 році у повному обсязі.

Ці кошти були спрямовані на збільшення обсягу видатків за програмою КПКВК 1511040, що дало можливість додатково 508 ветеранам та членам їх сімей отримати грошову компенсацію і придбати житло.

Проте, збільшення обсягу видатків у 2024 році не забезпечило виплату грошової компенсації усім її одержувачам, які перебували в черзі на її виплату станом на 01.04.2026, і 267 осіб отримали грошову компенсацію вже у 2025 році.

У 2025 році додатково було здійснено перерозподіл коштів державного бюджету в сумі 2 529 361,471 тис. грн за окремими програмами, зокрема:

1501120 “Заходи з підтримки та допомоги ветеранам війни, членам їх сімей та членам родин загиблих”. Економія виникла у зв'язку технічними ускладненнями щодо цифровізації проектів щодо надання державної допомоги на навчання дітям осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, та виплати компенсації учасникам бойових дій та особам з інвалідністю внаслідок війни відповідно до Закону України “Про обов'язкове страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів”, а також у зв'язку з тим, що частина потенційних отримувачів первинної медичної допомоги уже була закріплена за своїми сімейними лікарями або отримувала послуги поза межами проекту щодо надання розширених послуг з первинної медичної допомоги окремим категоріям осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України;

1501130 “Забезпечення діяльності підприємств, установ та організацій Міністерства у справах ветеранів”. Економія виникла за рахунок наявності вакантних посад, скорочення виплат по лікарняним листам, у зв'язку з реорганізацією 4 Центрів соціально-психологічної реабілітації шляхом злиття їх в один Науково-навчальний експертний центр “Бородянка” тощо;

1501800 “Реалізація публічного інвестиційного проекту із створення та функціонування Національного військового меморіального кладовища”. Економія виникла у зв’язку із зменшенням очікуваної кількості організованих та проведених почесних поховань (перепоховань) загиблих (померлих) осіб, а також зменшенням кількості виготовлених тимчасових намогильних споруд.

Кошти в сумі 2 529 361,471 тис. грн були спрямовані на збільшення обсягу видатків за програмою КПКВК 1511800, що дало можливість додатково 1 306 ветеранам та членам їх сімей отримати грошову компенсацію і за її рахунок придбати житло.

У результаті збільшення обсягу видатків у 2025 році за програмою КПКВК 1511800 вдалося забезпечити виплату грошової компенсації усім одержувачам, які перебували в черзі на її виплату станом на 01.04.2025, та додатково 119 особам, яким грошову компенсацію призначено після 01.04.2025.

Тобто, тенденція збільшення обсягу видатків на реалізацію Мінветеранів КПКВК 1511040 і КПКВК 1511800 протягом 2024–2025 років позитивно впливає на вирішення житлових проблем Захисників і Захисниць та родин загиблих таких осіб, і як наслідок створення сприятливого середовища для адаптації ветеранів до цивільного життя.

2.5. Ефективності надання публічних послуг за рахунок бюджетних коштів, рівня забезпечення потреб, задоволення інтересів отримувачів/користувачів і надавачів публічних послуг

У бюджетному запиті на 2024-2026 роки Мінветеранів надані пропозиції передбачити фінансування КПКВК 1511040 на 2024 рік в обсязі 3 273 257,7 тис. грн для виплати грошової компенсації орієнтовно 1 179 особам з інвалідністю та членам сімей загиблих Захисників та Захисниць.

Станом на 01.04.2024 потреба за КПКВК 1511040 становила 4 783 899,277 тис. грн для виплати грошової компенсації 2 036 особам.

За рахунок субвенції в обсязі 4 145 062,851 тис. грн грошову компенсацію виплачено 1 769 особам з інвалідністю та членам сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли, або 86,9 % від кількості осіб, які перебували в черзі на виплату грошової компенсації на 01.04.2024.

Відповідно до пункту 4 Порядку та умов № 719 та пункту 3 Порядку та умов № 253 субвенція спрямовується на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення у прийнятих в експлуатацію житлових будинках шляхом призначення і виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення членам сімей осіб, визначених пунктами 2–5 частини першої статті 10¹ Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, особам з інвалідністю I–II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв’язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, визначених пунктами 11–14 частини другої статті 7

Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов і перебувають на квартирному обліку.

Відповідно до пункту 6 Порядку та умов № 719 і Порядку та умов № 253 розподіл субвенції між місцевими бюджетами здійснюють обласні держадміністрації (військові адміністрації) відповідно до потреби в наданні грошової компенсації, інформація щодо якої складена за формою згідно з додатком на підставі рішень комісій щодо розгляду заяв членів сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли, та осіб з інвалідністю про призначення грошової компенсації та подана станом на 1 квітня поточного року з урахуванням положень, визначених пунктом 4 Порядку виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення деяким категоріям осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719, і повідомляють розпорядникам субвенції за місцевими бюджетами про розподілений обсяг субвенції та про одержувачів грошової компенсації, на яких розподілено субвенцію.

Відповідно до пункту 4 Порядку виплати № 719 грошова компенсація виплачується у повному обсязі в порядку черговості відповідно до дати взяття на квартирний облік та з урахуванням категорії одержувача грошової компенсації для членів сімей осіб, визначених пунктом 2 Порядку виплати № 719.

Таким чином, забезпечення житлом за постановою № 719 здійснюється в порядку черговості відповідно до дати взяття на квартирний облік та категорії отримувачів. Грошова компенсація виплачується у повному обсязі з урахуванням опосередкованої вартості житла за регіонами, що забезпечує прозорий і справедливий розподіл бюджетних коштів між ветеранами та членами сімей загиблих Захисників України.

2.6. Повноти (інформативності) та якості документів, що формуються головним розпорядником бюджетних коштів і застосовуються у бюджетному процесі (бюджетні запити, паспорти бюджетних програм тощо)

Мінветеранів щороку відповідно до статті 35 Бюджетного кодексу України формує бюджетний запит за КПКВК 1511040, з 2025 року КПКВК 1511800, для подання Міністерству фінансів України відповідно до вимог інструкцій з підготовки бюджетних запитів.

З метою передбачення фінансування видатків на виконання КПКВК 1511040, КПКВК 1511800 Мінветеранів щорічно при підготовці проекту Державного бюджету України подає Міністерству фінансів України пропозиції щодо обсягів видатків на виплату грошової компенсації, передбаченої постановою № 719.

Обсяги витрат, передбачені на виплату грошової компенсації, затверджуються законом України про державний бюджет на відповідний рік, з урахуванням можливостей державного бюджету.

Інформація, яка зазначена у бюджетних документах, що формуються Мінветеранів, як головним розпорядником за КПКВК 1511040 і КПКВК 1511800, і застосовуються у бюджетному процесі, є повною (інформативною) та актуальною. Формується така інформація на підставі інформації про потребу в наданні

грошової компенсації, а також даних органів місцевого самоврядування про кількість ветеранів, які перебувають на квартирному обліку.

Бюджетні документи, що формуються Мінветеранів за вищезазначеними бюджетними програмами і застосовуються у бюджетному процесі, розроблені відповідно до вимог бюджетного законодавства.

Так, Мінветеранів було подано до Міністерства фінансів України бюджетний запит на 2024–2026 роки та бюджетний запит на 2025–2027 роки з пропозиціями щодо обсягу фінансування КПКВК 1511040 і КПКВК 1511800, які містять детальне обґрунтування обсягу витрат.

На виконання пункту 5 Порядку та умов № 719 і Порядку та умов № 253 Мінветеранів у 2024 та 2025 роках здійснено розподіл субвенції пропорційно потребі в наданні грошової компенсації на підставі інформації, наданої Мінветеранів обласними та Київською міською держадміністраціями (військовими адміністраціями) станом на 01.04.2024 та 01.04.2025, з урахуванням обов'язкової виплати грошової компенсації її одержувачам у повному обсязі, та підготовлені відповідні проекти розпоряджень.

Проекти розпоряджень про розподіл субвенції за КПКВК 1511040 і КПКВК 1511800 підготовлені у відповідності до вимог Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 6 вересня 2005 р. № 870, погоджені із заінтересованими органами і подані на розгляд Кабінетові Міністрів України згідно з Регламентом Кабінету Міністрів України, постановою Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 9 листопада 2011 р. № 1156).

Розподіли субвенції затверджені:

за КПКВК 1511040:

постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2024 року № 773 “Деякі питання розподілу у 2024 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей”;

розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19 листопада 2024 року № 1146-р “Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству у справах ветеранів на 2024 рік, та розподіл у 2024 році субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення”;

розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20.12.2024 № 1285-р “Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству у справах ветеранів на 2024 рік, та розподіл у 2024 році субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення”;

за КПКВК 1511800

розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 травня 2025 року № 505-р “Про розподіл у 2025 році обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію публічного інвестиційного проекту із виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб,

які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей”.

Таким чином, документи, що формуються головним розпорядником бюджетних коштів і застосовуються у бюджетному процесі (зокрема бюджетні запити та розподіли субвенцій між обласними бюджетами), є повними, інформативними та відповідають вимогам бюджетного законодавства.

Мінветеранів забезпечує належну якість підготовки бюджетних запитів і своєчасне подання пропозицій щодо розподілу субвенцій, що дозволяє ефективно реалізовувати державну політику у сфері забезпечення житлом ветеранів та членів їхніх сімей.

2.7. Ефективності системи управління бюджетними коштами

Згідно з Порядком та умовами № 719 і Порядком та умовами № 253 передбачено подання Мінветеранів місцевими розпорядниками Інформації про використання субвенції, Мінветеранів – Мінфіну.

Порядком виплати № 719 затверджено форму подання Інформації про житло, придбане членами сімей осіб, які загинули (пропали безвісти), померли, та особами з інвалідністю шляхом виплати грошової компенсації.

Рамковою угодою встановлено принципи фінансового співробітництва між Україною та Європейським Союзом у рамках інструменту Ukraine Facility, включаючи необхідні механізми контролю та аудиту витрат зазначеного інструменту на 2024–2027 роки, за умови успішного виконання Плану України.

Відповідно до положень Рамкової угоди Україна зобов’язується забезпечити високий рівень прозорості та контролю у використанні коштів, наданих Європейським Союзом, а також захист його фінансових інтересів. Це включає запровадження системи управління та контролю, регулярне звітування, дотримання санкційних вимог Європейського Союзу, боротьбу з корупцією.

Враховуючи зазначене, постановою № 253 затверджено Порядок та умови № 253 та внесено зміни до постанови № 719.

Зокрема, Порядком та умовами № 253 затверджені нові форми звітності:

звіт про використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення;

звіт про використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію публічного інвестиційного проекту із виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей осіб, визначених пунктами 2–5 частини першої статті 10¹ Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, для осіб з інвалідністю I–II групи, яка настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час безпосередньої участі в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв’язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, визначених пунктами 11–14 частини другої статті 7 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, та які потребують поліпшення житлових умов.

Відповідно до пункту 14 Порядку управління, моніторингу та контролю за виконанням Плану України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 листопада 2024 р. № 1318, Мінветеранів надає шокквартилу інформацію Мінекономіки щодо виконання кроків Плану України за встановленими цим Порядком формами.

Тобто, на виконання вищезазначених норм законодавства та вимог статті 22 Бюджетного кодексу України Мінветеранів:

– здійснює:

розподіл субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації на підставі інформації про потребу в наданні грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення, поданої обласними та Київською міською держадміністраціями. Перед здійснення розподілу Мінветеранів, як головний розпорядник субвенції, проводить перевірку інформації про потребу в наданні грошової компенсації на відповідність вимогам законодавства;

управління бюджетними коштами у межах встановлених бюджетних повноважень;

щомісячне проведення збору та аналізу інформації про використання субвенції на виплату грошової компенсації та інформації про придбане житло за рахунок отриманої грошової компенсації, зокрема, дотримання терміну придбання житла;

підготовку зведеного звіту про використання субвенції на виплату грошової компенсації та подання його до Мінфіну;

– забезпечує ефективне, результативне і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (місцеві розпорядники).

З метою відстеження і проведення аналізу регіональних тенденцій та динаміки змін відповідно до цілей, напрямів та завдань державної політики щодо ветеранів/ветеранок та членів їх сімей, визначених у Стратегії ветеранської політики на період до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29 листопада 2024 року № 1209-р, та на виконання пунктів 4, 8 Протокольного рішення за результатами наради, яка відбулася в Офісі Президента України 23 червня 2025 року, наказом Мінветеранів від 08.07.2025 № 557 (зі змінами, внесеними наказом Мінветеранів від 10.02.2026 № 134), затверджено форму моніторингу стану реалізації ветеранської політики, яка містить, зокрема:

- дані з Державного реєстру ветеранів війни про ветеранів війни в розрізі усіх категорій та членів сімей загиблих (померлих) ветеранів;

- дані облдержадміністрацій та сільських, селищних, міських рад про кількість ветеранів війни та членів сімей загиблих (померлих) ветеранів, які перебувають на квартирному обліку;

- інформацію про виплату грошової компенсації згідно з постановою № 719.

Департамент соціальної політики Мінветеранів на виконання пункту 2 цього наказу здійснює контроль за внесенням обласними та Київською міською державними (військовими) адміністраціями щомісяця до 10 числа місяця, наступного за звітним, даних, визначених моніторингом стану реалізації ветеранської політики.

Наказом Міністерства ветеранів від 24.02.2026 № 174 з метою вдосконалення організації, координації та функціонування внутрішнього контролю в системі Міністерства ветеранів, затверджено Інструкцію з організації і функціонування внутрішнього контролю в системі Міністерства ветеранів.

На виконання цього наказу структурними підрозділами апарату Міністерства ветеранів забезпечується організація системи внутрішнього контролю, підготовки, складання та подання документів з організації і функціонування внутрішнього контролю.

Таким чином, Міністерство ветеранів забезпечується ефективною системою управління бюджетними коштами за бюджетними програмами КПКВК 1511040 та КПКВК 1511800.

III. Варіанти досягнення цілі огляду

1. Опис варіанта 1

1.1. Назва варіанта – Встановити нові строки подання інформації про потребу в наданні грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення

1.2. Завдання, спрямовані на реалізацію варіанта – Внесення змін до Порядку та умов № 719 щодо подання облдержадміністраціями інформації про потребу станом на 1 лютого поточного року (чинна редакція 1 березня поточного року)

1.3. Прогноз очікуваного впливу реалізації варіанта на сферу

Об'єкти впливу	Очікуваний вплив
Отримувачі/користувачі публічних послуг – члени сімей загиблих захисників та захисниць України, особи з інвалідністю I–II групи внаслідок війни	Зміна терміну подання потреби для виплати грошової компенсації сприятливо впливатиме на вирішення житлового питання.
Надавачі публічних послуг – Міністерство ветеранів, обласні та Київська міська держадміністрації (військові адміністрації), розпорядники субвенції за місцевими бюджетами визначаються рішеннями про такі бюджети відповідно до законодавства.	Матиме позитивний вплив на процес розподілу та направлення виділених бюджетних коштів (асигнувань) від головного розпорядника бюджетних коштів до нижчих за рівнем розпорядників для здійснення конкретних видатків протягом бюджетного періоду.
Гендерна рівність	Не впливає.
Інфраструктура надання послуг – структурні підрозділи районних,	Вдосконалення організаційних процесів.

районних у м. Києві держадміністрацій, на який покладено функції з питань ветеранської політики, виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх утворення) рад	
Екологія	Не впливає.
Інше	Зміна строків подання інформації про потребу сприятиме наближенню терміну розподілу коштів субвенції між місцевими бюджетами, що підвищить ефективність використання бюджетних коштів, зокрема в частині забезпечення зв'язку між обсягами витрачених коштів та фактично досягнутим результатом (придбання житла) в межах одного бюджетного періоду.

1.4. Фінансово-економічне обґрунтування варіанта

Впровадження вищезазначених норм не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету.

1.5. Ризики реалізації варіанта

Ризик	Шляхи запобігання/мінімізації ризику
Формування неповної або не точної інформації про потребу	Забезпечення попереднього збору та уточнення інформації до встановленого строку її подання. Запровадження уніфікованих вимог до формування та подання інформації про потребу. Проведення верифікації поданої інформації та її узгодження між учасниками процесу. Посилення координації між Мінветеранів та обласними держадміністраціями.

1.6. Заходи, відповідальні виконавці та строки їх реалізації

Назва заходу	Відповідальний виконавець	Строк реалізації	Індикатор виконання
Внесення змін до Порядку та умов № 719 та забезпечення узгодженості строків подання потреби в наданні грошової компенсації та інформації про використання коштів.	Мінветеранів	IV квартал 2026 року	Прийнято постанову Кабінету Міністрів України
Запровадження (посилення) постійного моніторингу стану	Мінветеранів Облдержадміністрації	Постійно	Наявність узагальненої

використання коштів субвенції, стану квартирної обліку та динаміки руху черги, а також налагодження взаємодії з місцевими органами та своєчасне реагування на проблемні питання.			інформації та звітності
--	--	--	-------------------------

2. Опис варіанта 2

2.1. Назва варіанта – Запровадити норми уникнення ризиків виплати грошової компенсації заявникам, які мають у спільній (сумісній) власності житло, наявності виконавчого провадження про стягнення коштів з одержувача грошової компенсації чи накладання арешту на нерухоме майно чи готівкові кошти, придбання житла у родичів членів сім'ї заявника, на яких розраховано грошову компенсацію.

2.2. Завдання, спрямовані на реалізацію варіанта – Внесення змін до Порядку виплати № 719:

– визначити повноваження комісії щодо проведення перевірки наявності права власності на житлове приміщення, що належить на праві спільної сумісної власності (спільне майно);

– визначити підставою для відстрочення виплати грошової компенсації у разі наявності виконавчого провадження про стягнення коштів з одержувача грошової компенсації чи накладання арешту на нерухоме майно чи готівкові кошти до надання документів про закриття такого виконавчого провадження;

– встановити норму щодо заборони придбання житла у членів сім'ї першого та другого ступеня споріднення заявника та членів сім'ї, яких включено в розрахунок розміру грошової компенсації.

2.3. Прогноз очікуваного впливу реалізації варіанта на сферу

Об'єкти впливу	Очікуваний вплив
Отримувачі/користувачі публічних послуг – члени сімей загиблих Захисників та Захисниць України, особи з інвалідністю I–II групи внаслідок війни	Ефективне та цільове використання коштів грошової компенсації, уникнення зловживань здійснювати купівлю житла у родичів та попередити можливість здійснити примусове стягнення коштів грошової компенсації або накласти арешт на придбане житло за наявності відповідного виконавчого провадження.
Надавачі публічних послуг – Мінветеранів, обласні та Київська міська	Включення представників відділу державної реєстрації актів цивільного стану до складу уповноваженої комісії дасть змогу перевіряти склад сім'ї шляхом їх доступу до

держадміністрації (військові адміністрації), розпорядники субвенції за місцевими бюджетами, що визначаються рішеннями про такі бюджети відповідно до законодавства, комісії, створені для прийняття рішення про призначення чи відмову у призначенні грошової компенсації.	Державного реєстру актів цивільного стану громадян.
Гендерна рівність	Не впливає.
Інфраструктура надання послуг – структурні підрозділи районних, районних у м. Києві держадміністрацій, на який покладено функції з питань ветеранської політики, виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх утворення) рад	Ефективне використання коштів державного бюджету.
Екологія	Не впливає.

2.4. Фінансово-економічне обґрунтування варіанта

Впровадження вищезазначених норм не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету.

2.5. Ризики реалізації варіанта

Ризик	Шляхи запобігання/мінімізації ризику
Реалізація варіанту не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не стосується інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації варіанту	-

2.6. Заходи, відповідальні виконавці та строки їх реалізації

Назва заходу	Відповідальний виконавець	Строк реалізації	Індикатор виконання
Внесення змін до Порядку виплати № 719	Мінветеранів	I квартал 2026 року	Прийнято постанову

			Кабінету Міністрів України від 11.02.2026 № 178
--	--	--	---

IV. Порівняння варіантів

Критерії порівняння	Варіант 1	Варіант 2
Вплив на витрати та надходження бюджету	<p>Впливає на ефективність витрат бюджету.</p> <p>Зменшення тривалості циклу від розподілу субвенції до придбання одержувачем грошової компенсації житла приведе до пришвидшення оборотності бюджетних коштів. Зокрема, у разі не використання коштів протягом встановленого терміну, такі кошти повертаються місцевому розпоряднику і якщо цих коштів буде достатньо для виплати в повному обсязі наступному в черзі, до кінця поточного року такі кошти можуть бути використанні на ці цілі.</p>	<p>Впливає на ефективність витрат бюджету.</p> <p>Прийняття рішення про відстрочення виплати грошової компенсації у разі накладання арешту на нерухоме майно чи готівкові кошти, дасть змогу здійснити виплату грошової компенсації за наявності необхідного обсягу видатків наступному в черзі заявнику або здійснити перерозподіл видатків з метою їх ефективного використання.</p>
Сильні сторони	<p>Здійснення розподілу субвенції на початку року дасть можливість раціонально їх використовувати у поточному році – перерахування на спеціальні рахунки не буде затягуватись до кінця року, і в разі невикористання коштів з різних правових підстав можливо здійснити їх перерозподіл.</p>	<p>Перевірка складу сім'ї заявника, наявність у них у власності житла і як наслідок визначення права такої сім'ї на отримання грошової компенсації.</p> <p>Обмеження щодо використання коштів грошової компенсації для придбання житла у близьких родичів заявника та членів його сім'ї, на яких розраховано грошову</p>

		компенсацію.
Слабкі сторони	Відсутні	Відсутні
Ризики	Відсутні	Відмова у включенні до складу комісії представників органів державної реєстрації актів цивільного стану
Інші	-	-

Пропозиції робочої групи щодо оптимального варіанта для досягнення цілі огляду

Наведені варіанти 1 і 2 є практичними для досягнення цілі огляду - підвищення ефективності та результативності використання бюджетних коштів для забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей.

Пропозиції, викладені у варіанті 1, є необхідним інструментом мінімізації ризику неефективного використання коштів державного бюджету та досягнення кінцевого результату - забезпечення житлом членів сімей загиблих Захисників та Захисниць України, осіб з інвалідністю I–II групи внаслідок війни шляхом виплати грошової компенсації.

У постанові Кабінету Міністрів України від 11.02.2026 № 178 “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719” враховані пропозиції, викладені у варіанті 2 і запроваджені норми уникнення ризиків виплати грошової компенсації заявникам, які мають у спільній (сумісній) власності житло, наявності виконавчого провадження про стягнення коштів з одержувача грошової компенсації чи накладання арешту на нерухоме майно чи готівкові кошти, придбання житла у родичів членів сім’ї заявника, на яких розраховано грошову компенсацію.

Голова робочої групи

Руслан ПРИХОДЬКО

_____ (ім'я та прізвище)

_____ (підпис)

Члени робочої групи:

Наталія ГУМЕНІЮК

_____ (ім'я та прізвище)

_____ (підпис)

Тамара БІЛОШАПКА

_____ (ім'я та прізвище)

_____ (підпис)

Наталія АВАНЕСОВА

_____ (ім'я та прізвище)

_____ (підпис)

Маргарита МАЛЬОНКІНА

_____ (ім'я та прізвище)

_____ (підпис)

Лариса РИБАЛКА

_____ (ім'я та прізвище)

_____ (підпис)

Ірина КОВАЛЬЧУК

_____ (ім'я та прізвище)

_____ (підпис)

Тетяна КОВАЛЬОВА

_____ (ім'я та прізвище)

_____ (підпис)

Владислав ІСРУСАЛІМОВ

_____ (ім'я та прізвище)

_____ (підпис)

Інна СТУДЕННІКОВА

_____ (ім'я та прізвище)

_____ (підпис)

Ольга ПЕТРУК

_____ (ім'я та прізвище)

_____ (підпис)

06 травня 2026.